

INFORME FINAL
MISIÓN DE EVALUACIÓN: FASE I DEL PROYECTO GAMA
Misión: Gastón Méndez / Henri Maire
Lima, 11 de mayo 2002

Contenido

1. Introducción
2. Antecedentes
3. Entorno del Proyecto
4. Balance del Proyecto
5. Perspectivas
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

Anexos

Anexo 1: Cuadro de Evaluación en Detalle

Anexo 2: Itinerario

Personas contactadas

Relatorio de visitas a los sub-proyectos

Anexo 3: Cuadro financiero

1. Introducción

Esta misión estuvo organizada a la demanda de COSUDE, para la evaluación del Proyecto GAMA (Perú) – Gestión Ambiental en la Minería Artesanal, tuvo lugar durante el periodo 22 Abril – 11 Mayo 2002. Estuvo compuesta de dos miembros: Sr. Gastón Méndez (Bolivia), economista con experiencia en minería artesanal en la región andina, y Henri Maire (Suiza), geólogo minero, con experiencia del sector minero al nivel artesanal en varias partes del mundo.

Con la finalidad de familiarizar el personal de la misión con realidades de terreno, el Proyecto organizo visitas a Rinconada, Cerro Lunar, Ananea (Puno), Huanca, Mollehuaca, Relave (Región Sur Medio).

Queremos agradecer todo el personal de COSUDE y GAMA por su constante y amable colaboración durante la implementación de esta misión, en particular Dr. Félix Hruschka, Ing. Guillermo Medina y Victoria Núñez quienes organizaron las reuniones, facilitaron las visitas de terreno, y nos acompañaron.

2. Antecedentes.-

El proyecto GAMA es un esfuerzo conjunto entre el Gobierno del Perú (Representado por el Ministerio de Energía y Minas – MEM) y el Gobierno de Suiza (Representado por COSUDE) para buscar soluciones a los problemas ambientales que se generan fruto de

las actividades de la Minería Artesanal en el Perú¹, dando origen a una primera fase de ejecución entre Enero 2000 y Diciembre 2002 encomendada como ejecutor de parte del lado Suizo a Projekt Consult.

El proyecto busca como objetivo mejorar la situación ambiental de la minería artesanal en zonas priorizadas, para ello ha desarrollado una estrategia de intervención que toca los niveles micro, meso (público y privado) y macro², el primero orientado a medidas concretas en la comunidades mineras y el segundo orientado a generar un entorno jurídico e institucional favorable al sector, organizando sus acciones en cuatro ejes: Técnico Ambiental, Salud Ambiental, Socio-Económico Organizativo y Legal Administrativo.

La estrategia de implementación se ha basado principalmente en la ejecución de Sub-Proyectos en los diferentes ejes concentrados en las zonas del Sur Medio (Ica-Ayacucho-Arequipa) y Puno³. Se ha promovido la vinculación de la demanda con interlocutores experimentados como ONG'S, Consultores, Organizaciones de Mineros, etc.

La fase del proyecto no ha sido desarrollada en condiciones normales de tiempo y presupuesto, oficialmente inició en Enero 2001 y no en Enero 2000 como previsto, dejando un tiempo real de ejecución al 66%. El presupuesto del lado del Gobierno del Perú no fue asignado para el 2000, para el 2001 solo personal y gastos mínimos de operación, está previsto que para el 2002 se ejecute el fondo para sub-proyectos llegando solamente al 33% del total previsto para toda la fase del proyecto.

El entorno político del Perú estuvo influido por procesos electorales presidenciales y un gobierno de transición, ahora con el nuevo gobierno se orientan políticas hacia la descentralización regional⁴.

3. Entorno del proyecto

3.1 Marco económico y sociocultural

En las dos ultimas décadas la Minería Artesanal (MA) se hace más intensa por motivos del incremento de la pobreza⁵ y expectativas de alza del precio del oro, se estima al momento que existen cerca de 40,000⁶ familias (Fuente GAMA) y 22,500 mineros (Datos del MEM) trabajando directamente en la actividad con efectos en alrededor de 250,000 personas vinculadas a esta economía. Para 2000 se estima que los MA han generado cerca al 12.5% del oro en Perú con una inyección de divisas de cerca de \$us. 150 millones (\$us 8 millones en la zona de Madre de Dios, \$us 5 millones en Puno y \$us 3

¹ El Plan de Acción elaborado por el Consorcio MAS identifica como problemas entre otros la contaminación por mercurio y cianuro en sus diferentes formas, por sólidos en suspensión y alteración del paisaje. 1999.

² En la Planificación del Proyecto se observa los objetivos y las estrategias.

³ Mineros Artesanales existen también en la Zonas de Madre de Dios, no fue priorizada por cuestiones de logística y la presencia de un proyecto del MEM.

⁴ Ha sido promulgada la Ley para las elecciones regionales a realizarse en el segundo semestre de este año.

⁵ Puno y Sur Medio están entre las zonas de mayor pobreza en el Perú además de la política de concentración que excluye la zona de selva.

⁶ Como uno de los mandatos de la Ley para el MEM es la realización de un registro minero que permita tener mayor certeza en este dato.

millones). No obstante la apropiación del excedente de la actividad no necesariamente se queda en el Minero de Base por razones de su situación de informalidad, inseguridad jurídica, relaciones desiguales de apropiación con respecto a los titulares, etc.

El sector es considerado como de pobreza hacia la extrema pobreza debido a la baja generación de ingresos y principalmente por el bajo acceso a servicios básicos de calidad de vida. La lógica social y cultural del minero, por el tipo de actividad que realiza, es más de corto plazo e informal con tendencia a no asegurar un asentamiento permanente en las zonas impidiendo inversiones sociales y económicas básicas. La espontaneidad e ilegalidad de los asentamientos sin una planificación, los excluye como sujetos de beneficios municipales o regionales.⁷

En este sentido el proyecto ha logrado adaptarse con una flexibilidad adecuada a las características del sector, ganando confianza con medidas pequeñas que muestran a los mineros y sus familias las oportunidades de vivir mejor si logran mejores niveles de organización, motivando a formalizar no solo sus actividades mineras sino de sus propios asentamientos en los que pasan al menos un 80% de año. Esta estrategia permite que se inicie un proceso de información y sensibilización en aspectos ambientales, de la salud y la seguridad, etc.

3.2. *La Ley y su Reglamentación*

En el lenguaje común de los sectores relacionados con la minería hablar de los Mineros Artesanales era hablar de los informales, que legalmente no existían por no estar considerados en la legislación nacional. El hecho de que actualmente se cuente con una LEY DE FORMALIZACIÓN Y PROMOCION DE LA PEQUEÑA MINERIA Y LA MINERIA ARTESANAL cambia totalmente el escenario del sector y del proyecto. Las posibilidades de una formalización y de desarrollar emprendimientos con enfoque empresarial de mediano y largo plazo es real como oportunidad de fuentes de ingresos más seguros para una masa significativa de población.

El proyecto a logrado con la mayor eficiencia y eficacia fungir de facilitador y articulador de la sociedad civil de mineros con la sociedad política nacional y regional logrando un marco legal que da las bases para el desarrollo sostenible del sector. El nuevo contexto legal fortalece el accionar de GAMA por cuanto el camino de la formalización es más claro para establecer una seguridad jurídica para los mineros como titulares o contratistas, aspecto que es vital para apoyar la inclusión de medidas técnicas-ambientales con efectos económicos positivos y perspectivas de sostenibilidad.

3.3. *Voluntad política e institucionalidad*

La rápida formulación y aprobación de la Ley y su Reglamento es una muestra de voluntad política del Estado al considerar al sector como parte de estructura jurídica nacional, los diferentes actores movilizados por el proyecto han contribuido a su construcción y vigencia.

⁷ En la Rinconada (Puno) el proyecto ha apoyado un censo con la finalidad de que el asentamiento sea reconocido por poblado puesto que no aparece en las estadísticas oficiales a pesar que objetivamente son importantes en población. La presencia de servicios del estado como salud y educación son casi inexistentes o diseñados para atender a menos del 10% de su población.

La implementación de la Ley y su Reglamento será con mayores dificultades, por un lado la débil comprensión y conocimiento de las instancias administrativas responsables por su aplicación y por otro la falta de recursos humanos y financieros para una descentralización eficaz, son obstáculos que limitarán un acceso fluido a los beneficios de la Ley por el sector y probablemente a los que apoye el proyecto.

La rapidez del proceso ha dejado sin información precisa y conocimientos específicos a los mineros artesanales además de organizativamente todavía débiles, los que para ejercer con seguridad sus derechos y obligaciones requieren aún fortalecerse e informarse más, probablemente requerirán asesoramiento técnico y jurídico para los pasos previstos en la formalización, seguridad jurídica en sus labores, etc. Es un campo donde el proyecto puede apoyar si hay interés real de los mineros para organizarse y acceder a los beneficios de la Ley.

Otro efecto importante del marco legal actual es la responsabilización del MEM como promotor y fortalecedor de la minería artesanal con enfoque empresarial, desarrollando acciones en el ámbito tecnológico, operativo, administrativo, de seguridad e higiene y el manejo ambiental. La aplicación eficaz de este mandato pasa porque disponga de la capacidad humana, material y financiera para cumplirla, en el momento esta no existe de manera estructural en la institucionalidad orgánica del Ministerio, esta situación probablemente reducirá el ritmo de aplicación de acciones concretas apoyadas por el proyecto y cuestiona en cierta forma la sostenibilidad de ellas en el mediano y largo plazo.

Si bien al inicio en el primer año (2000) se tuvieron dificultades en el proceso de implementación del Proyecto por la suscripción del convenio, ahora con la Ley y las competencias asignadas al MEM están dadas las condiciones para que la relación de contrapartes en la ejecución sea más equilibrada tanto en recursos humanos, materiales y financieros.

4. Balance del proyecto

4.1. *Pertinencia frente a la problemática ambiental*

El proyecto se originó por la constatación de problemas ambientales en las actividades que realizan los mineros artesanales⁸, en el momento la problemática persiste con leves modificaciones desde el inicio de la fase, por lo que el proyecto es pertinente con respecto a la existencia deficiencias ambientales, a la voluntad política de enmendarlas y a la disposición de los mineros para mejorar sus actividades de manera sostenible.

Lo que si ha cambiado son las condiciones de partida para abordar la problemática: la promulgación de la Ley, mayor conocimiento del tema, la sensibilización de líderes de los mineros artesanales sobre temas ambientales, algunas pruebas piloto al nivel técnico-ambiental, despertar de la importancia de la organización, interlocutores más capaces, etc.

El contexto en el momento es favorable para llevar adelante una segunda fase del proyecto por cuanto hay una norma clara que muestra el camino de la formalización e

⁸ Plan de Acción, análisis de situación. Consorcio MAS, 1999.

incluye los aspectos ambientales⁹. De otro lado los mineros artesanales ven con interés mejorar sus procesos productivos y demandan apoyo con soluciones técnicas-ambientales que les traiga beneficios económicos y de salud.

El diseño del proyecto con actuaciones a nivel micro (Medidas concretas con mineros) y al nivel macro (Contexto e instituciones relacionadas) y acciones en los 4 ejes ha sido adecuado a las características de un sector emergente en cuanto al conocimiento de su propia problemática y experiencia de trabajo en cooperación (Por lo general siempre ha primado el individualismo y visiones parciales de su realidad). Un aspecto importante ha sido la adaptación del proyecto a las corrientes del contexto, su flexibilidad le ha permitido invertir su capacidad facilitadora en el tema legal y organizativo.

El diseño global es pertinente para continuar con su aplicación en una fase II, implicará ajustes en cuanto a la concentración en los niveles y ejes, después de una fase de orientación es el momento de priorizar acciones concretas integrales más al nivel micro y en los ejes técnico-ambientales y organizativos-empresariales (80% de los fondos para acciones directas), complementariamente acciones puntuales en los aspectos legales y sociales (20% de los fondos para acciones directas).

4.2. Eficiencia

La eficiencia del proyecto es visible por cuanto a logrado conocimientos y posicionamiento adecuado en un nuevo sector como es el de la minería artesanal a pesar de las condiciones adversas en cuanto a la disminución de 1 año del tiempo real de ejecución y las restricciones presupuestarias¹⁰ del aporte financiero significativamente disminuido del MEM.

El diseño de una estructura liviana con un personal más en la gestión que en la ejecución ha permitido por una lado liberar más fondos Suizos para inversiones, cerca del 50% de su presupuesto de 2001 ha sido orientado directamente a los beneficiarios por medio de los interlocutores (Subproyectos- Asesorías -Eventos, etc.) y el otro 50% indirectamente desde el proyecto (Servicios personales – Gastos Operativos). Los fondos nacionales han sido canalizados en un 10% directamente (Subproyectos- Asesorías -Eventos, etc) y en un 90% indirectamente desde el MEM (Servicios Personales¹¹ – Gastos Operativos).

Los Sub-Proyectos han sido licitados, contratados e implementados de acuerdo con las normas del reglamento, sin embargo es necesario realizar ciertos ajustes orientados a determinar mejor:

- El formato de presentación de los proyectos debe concentrarse a la calidad de las propuestas precisando más los beneficios concretos según el costo.
- Los montos deberían ser más realistas en cuanto al tope, existen sub-proyectos que son costosos con respecto al impacto esperado.

⁹ En opinión de los mineros artesanales aún no es la ideal en cuanto a los aspectos ambientales, no obstante la actitud para seguir con su perfectibilidad entre tanto su aplicación es positiva.

¹⁰ En el anexo: Presupuestado vs. Ejecutado se muestra el aporte real del MEM con una casi inexistente aporte en la categoría de Sub-proyectos.

¹¹ En el 2002 no se cuenta con el personal técnico del MEM, está en proceso de contratación.

- La co-responsabilidad debe ser de inicio cuatripartita: el cliente o beneficiario, MEM, GAMA y en su caso la ONG´s. Además se debe realizar constataciones de que los aportes han sido efectivos sea en dinero, especie, conocimientos, etc.
- El subsidio que va de la contribución de terceros a los beneficiarios deben ser adecuadamente dimensionada en función de los aportes.
- El monitoreo debe ser reforzado con la orientación al acompañamiento en manos del proyecto, tanto en el ciclo de cada sub-proyecto como expost.

4.3. *Demanda y oferta de servicios a la minería artesanal*

La orientación a la demanda de los mineros artesanales y el rol de facilitador de encuentro con la oferta servicios en manos de interlocutores, consideramos acertada por parte del proyecto, debido a que desde un inicio se afianza la mentalidad de sostenibilidad en manos de un mercado emergente de servicios accesibles al minero.

Por el lado de la demanda se ha permitido un aprendizaje de que no necesariamente los mineros pueden precisar su demanda por un problema central de solución objetiva, al respecto han sido principalmente mediatizados por los interlocutores que han sustituido en cierta manera capacidades que es aconsejable que los mineros cuenten. A priori consideramos esta mediatización como una de las causas de que se están priorizando demandas más de tipo social y organizacional con una oferta sofisticada de cursos, seminarios, talleres, etc. que si bien son importantes no son de rápido impacto en lo técnico-ambiental-económico.

De otro lado, si buscamos que los mineros artesanales en un futuro puedan ser formales y desempeñarse con un enfoque empresarial y ambiental, los sub-proyectos son una buena ocasión de aprendizaje en administración de pequeños proyectos técnico-ambientales que les den beneficios tangibles. Esto no es posible aplicar en todos los casos pero si selectivamente en varios de ellos principalmente en los técnico-ambientales y organizativos-empresariales. Deberían verse ante los interlocutores más como clientes que como beneficiarios, esta relación debe orientarse crecientemente a condiciones de mercado.

En una segunda fase consideramos que es posible paulatinamente y en la medida que los temas de los proyectos lo permitan, una autogestión en la administración de los proyectos por parte de los beneficiarios del proyecto como clientes de los interlocutores. Esto obligará el ajuste de los procedimientos de concurso de sub-proyectos, apoyando a la fase de pre-inversión en el diseño y el acompañamiento a todo el proceso, sometiendo cuando sea conveniente a concurso de interlocutores y en los casos en los que hay interlocutor local afianzar relaciones contractuales de prestador de servicio a cliente.

4.4. *Apreciaciones sobre los sub-proyectos*

A continuación presentamos una apreciación resumida de los sub-proyectos que fueron apoyados en los diferentes ejes temáticos, en anexo se encuentran mayores detalles sobre el análisis.

Sub-proyecto		Evaluación						Global	Recomendaciones
		Pertinencia	Eficiencia	Eficacia	Impacto	Sostenibilidad			
Ayuda terremoto Relave	V	C	A	C	C	D	C	Respuesta a la contingencia en las zonas de trabajo generan confianza en el proyecto.	
Planificación Participativa ANANEA	V	B	A	B	B	-	B	Se debe involucrar en todo el ciclo a las 8 cooperativas en su conjunto discutiendo los costos, beneficios, gestión y aportes, es clave para concretizar los proyectos.	
Intercambio Mineros Cerro Lunar-Bolivia	-	A	A	B	B	-	B	Enfatizar en medidas que sean practicable por el aprendizaje comparativo con aplicaciones concretas acompañadas por técnicos.	
Encuentro regional Arequipa	-	A	A	A	A	B	A	La implementación de la Ley requerirá que el movimiento de mineros tenga mayor vigencia, el proyecto puede apoyar concentrándose en aspectos directamente relacionados con su objetivo.	
Apoyo Seminario Universidad Ica-Nazca	-	B	B	C	C	C	C	R. El nexo con la Universidad puede ser más permanente en cuanto a la demanda de los mineros para que participen, es posible acordar acciones concretas post-taller que sean aprovechadas por los beneficiarios.	

Intercambio Mineros Filomena-Ecuador	-	A	A	B	B	-	B	R. Las visitas deben responder a un proceso de aprendizaje más integral que surja de problemas concretos que se quieren resolver con experiencias de otros mineros mediante Planes de Benchmarking que incluya asesoría de implementación.
Encuentro Regional Puno		A	A	A	A	B	A	R. La continuidad del movimiento con vistas a una implementación adecuada de la Ley requerirá acciones puntuales de fortalecimiento organizativo que partan de los aspectos inherentes al proyecto como es el tema ambiental y de seguridad.
Diseño ambiental planta de beneficio artesanal	V	A	B	A	B	-	A	R. Un monitoreo directo de costos, aportes y desarrollo de capacidades de gestión se debe realizar con la finalidad de saber posteriormente la viabilidad de replicar en otras zonas y a que costos.
Apoyo organizativo de bases Sur-Medio/Nazca	V	B	A	B	C	C	B	R. Se debe buscar concentrarse en un número determinado de grupos con un proceso de apoyo más integral buscando complementariedad con otros subproyectos de GAMA.
Saneamiento Físico-Legal Mollehuaca		C	B	C	C	C	C	El proyecto debe concentrarse en problemas muy directos con su enfoque y objetivo, si no hay condiciones para su organización puede ayuda a que estas existan derivando el apoyo o buscando complementariedad.
Capacitación CECOMSAP		A	B	C	B	C	B	R. La capacitación es el seguro de que al futuro se puede obtener muy buenos impactos, el proyecto debe asegurar que se apliquen metodologías más prácticas con contenidos bien dosificados en cantidad y calidad. Un buen sistema de seguimiento ayudará a este objetivo.
Apoyo comisión coordinadora del Sur-Medio		A	B	B	A	B	B	R. Una vez aprobada la Ley y su Reglamento se debe volver a su cauce inicial de fortalecer la organización priorizando los aspectos más importantes como es su directiva legitimizada por sus bases y en capacidad de responder al proceso iniciado.

Validación y rediseño Retorta Comunal Huanca	A	A	A	A	B	A	R. Se debe discutir más con la organización el proceso de gestión del Horno en cuestiones de costos, turnos, mantenimiento, precio del servicio, etc. incluyendo un modelo de gestión microempresarial.
Fortalecimiento AMAH	A	B	A	B	C	B	R. Al encontrarse en fase de implementación será necesario discutir con los mineros aspectos productivos y sobre todo de seguridad jurídica de sus labores con la empresa Carabely, sin esto toda acción no será de impacto y sostenibilidad.
Asistencia Topográfica-Geológica. Minas Colonia I y II.	A	-	-	-	-	-	R. La experiencia de trabajo entre el MEM y el INGEMMET puede ser considerada para otras acciones donde los mineros necesitan de esto insumos, con roles claros además de aumentar la eficiencia en las acciones.
Fortalecimiento AURELSA.	A	A	B	A	B	A	R. Los procesos organizativos deben centrarse en el aspecto empresarial, será necesaria una discusión más amplia sobre la forma de administrar la empresa en cuanto a decisiones, capital de operaciones, relaciones laborales con los socios, etc.
Gabinete de Comunicación	B	-	-	-	-	-	R. De inicio el Gabinete debe pensar en su permanencia y continuidad acercándose a una institucionalidad adecuada sea en manos de una entidad o de una red.
Censo en la Rinconada	C	A	B	-	-	B	R. Centrarse más en los aspectos directos del proyecto aprovechando la información que proporcione el Censo.

Nota:

- Pertinencia: La correspondencia de los objetivos del sub-proyecto con los problemas a los que se supone que van dirigidos los objetivos de GAMA y con el entorno físico, social y político en el que opera.
- Eficiencia: Costo, rapidez y eficacia de gestión con la que los insumos y las Actividades se convierten en Resultados de Calidad reconocidos por los involucrados en el Proyecto.
- Eficacia: Valoración de la contribución llevada a cabo por el sub-proyecto al logro de los Objetivos del Proyecto, y cómo las condiciones del entorno han afectado a los logros.
- Impacto: Efecto del sub-proyecto en el entorno más amplio del proyecto, su contribución al objetivo superior y las políticas de apoyo entre Suiza y Perú.
- Sostenibilidad: La posible continuidad del caudal de beneficios producidos por el Sub-proyecto y su contribución a la sostenibilidad de las medidas que apoya el proyecto.

✓ Parámetros de valoración A = muy satisfactorio; B = bueno; C = problemático; D = con serias deficiencias.

5. Perspectivas

5.1. Validez de la Estrategia

El proyecto ha visto sus esperanzas y esfuerzos hacia la formalización de la minería artesanal realizados exitosamente al fin del primer año de implementación de sus actividades, a través de la promulgación de la “Ley de Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y Minería Artesanal”. Al poco tiempo el MEM publicaba el reglamento correspondiente. Este paso es indicativo de la realidad del problema de la minería artesanal en el Perú, también como de la voluntad del Gobierno de integrar las actividades del sector a la economía nacional formal. En esta forma solamente se puede pretender incentivar sus actividades de manera técnica, ordenada y sostenible.

En consideración de estas nuevas circunstancias la prioridad de las actividades del proyecto será necesariamente revisada. El minero debe ser sensibilizado al potencial ofrecido por el nuevo cuadro legal, pero también a los límites / condiciones / reglas impuestas por el reglamento. El eje de gestión-empresarial tendrá una importancia dominante. También la asistencia en el eje técnico-ambiental va ocupar un rol muy especial, entregando al minero los instrumentos necesarios para una explotación limpia, eficiente, y sostenible de los recursos minerales que él controla.

Acciones en las áreas de salud y administración comunal dependerán directamente de una implementación exitosa de la gestión ordenada de la nueva empresa, utilizando material y técnicas adecuadas.

En consideración también de su presupuesto modesto para afrontar el problema mayor de la minería artesanal en el Perú, el Proyecto optó de trabajar con sub-proyectos a cargo de ONG y consultores. Esta opción permite trabajar con personal preparado y motivado, local, y esperar resultados rápidos. También en el caso de ONG hay la posibilidad de obtener fondos compartidos que permita incrementar el impacto del sub.-proyecto. Este sistema ha demostrado sus ventajas hasta la fecha en la mayoría de los sub.-proyectos considerados, y debería ser continuado en el futuro. Sin embargo, el Proyecto tiene que monitorear de cerca la implementación del sub.-proyecto, y garantizar el uso adecuado de los fondos de COSUDE. Finalmente, el Proyecto debería considerar también la implementación directa de unas actividades, especialmente en las áreas técnicas y de gestión.

5.2. Sostenibilidad

La promulgación de la Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal, en Diciembre 2001, junto con su reglamento producido en Abril 2002, es la base de la sostenibilidad del sector junto con el desarrollo de mercado de servicios empresariales adaptados a la demanda de los mineros artesanales.

Para llegar a mejorar la situación ambiental del sector de manera sostenible, el Proyecto se orientará hacia un mejor manejo de la gestión de las nuevas empresas, dentro del nuevo marco de la Ley, y la introducción de nuevas técnicas y instrumentación más performances, siendo los pequeños productores mineros y productores mineros artesanales sujetos a una Declaración de Impacto Ambiental o Estudio de Impacto Ambiental semi-detallado, para sus labores.

Su rol será también de promover la disseminación de los nuevos recursos adquiridos, a niveles de las necesidades de la comunidad.

Por consecuencia el impacto del Proyecto llegara a mitigar los problemas de la pobreza, la condición de niños y mujeres, y también tendrá a fijar una población de naturaleza nómada.

Al nivel institucional, el proyecto aprecia el rol de INGEMMET, como el brazo ejecutor del Ministerio, en los aspectos técnicos. Sus actividades deberán coordinarse con las de este organismo quien puede contribuir a la sostenibilidad del aporte de GAMA al sector.

Una prioridad de MEM será de descentralizar al nivel de sus representaciones locales, la promoción y el monitoreo de la Pequeña Minería y Minería Artesanal. El rol que le asigna la Ley debe concentrar esfuerzos para desarrollar las capacidades en cumplirlas, de la misma manera impulsar que los otros actores cumplan con su rol. Su acciones claves en las que el proyecto puede apoyar por medio capacitaciones, intercambios, etc.

5.3. Actores y roles

Las actividades del proyecto siguen siendo dentro del sector de MEM, principalmente, aunque las actividades de orden de salud y bienestar social interesan otros Ministerios y Departamentos.

Prácticamente GAMA trabaja conjuntamente con las instancias operativas de la Dirección General de Minería del MEM monitoreando la participación de MEM en el Proyecto, en efectivo y en especie.

La responsabilidad de INGEMMET hacia la Pequeña Minería ha sido institucionalmente reforzado por la nueva ley: formulación anual de un plan de apoyo que representara un rol mucho más representativo en el futuro abriendo las puertas a que se realicen alianzas para atender al sector.

El Proyecto implementa sus actividades a través de sub.-proyectos manejados por ONG, consultores, y acciones propias:

La ONG representa inicialmente el interlocutor el mas atractivo: es constituida por un grupo motivado quien conoce bien los problemas del sector, y puede formular proyectos de asistencia "a la carte", posiblemente con la participación financiera de otros "donadores" interesados por el tema. El problema es que el nivel de su intervención queda generalmente a un nivel muy general, mientras que las necesidades del sector son especificas. Además el presupuesto es disminuido por gastos administrativos, requiere optimizar más esta forma de trabajo con la finalidad de aumentar la eficiencia de los mismos y reducir los costos aumentando beneficios.

El consultor responde a problemas específicos, necesita términos de referencia muy detallados, y una participación activa del personal del Proyecto. Esta opción de trabajar con privados debe ser más balanceada incluyendo el fomento a micro o pequeñas empresas prestadoras de servicios al sector a nivel local.

5.4. Impactos transversales

En el aspecto del genero, la creación de nueva oportunidades económicas para las mujeres se presentaran en el contexto de un desarrollo integral y sostenible de las comunidades mineras.

El rol de las mujeres es de ser el motor del desarrollo comunitario, en aspectos de salud y del cuidado del medio ambiente, siendo ellas las mas expuestas a la contaminación ambiental (mercurio, por ejemplo).

En cuanto al problema del trabajo infantil, se continuara la alianza estratégica del Proyecto con OIT-IPEC, con impactos positivos sobre el medio ambiente y la mejora de condiciones de vida para la población infantil.

6. Conclusiones:

- Los Subproyectos han permitido movilizar y juntar capacidades de interlocutores con la demanda, afianzando la confianza de los mineros artesanales en el proyecto y despertando el interés por la inclusión de los temas legales, técnicos, ambientales y organizacionales en sus operaciones.
- Existe evidencia de que el tema de seguridad jurídica (Sea con títulos o contratos seguros) del minero artesanal es una de piezas angular para hablar de un desarrollo sostenible del sector, seguidamente la inclusión de aspectos técnico-productivos que tengan efectos prácticos en la economía del minero trae consigo una disposición a incluir medidas ambientales, de salud y seguridad. Consecuentemente se ha comprobado que a mayores niveles organizativos es posible por lado lograr mejoras sociales y por otro lado una mayor eficiencia en la gestión de las actividades mineras artesanales. En este sentido todo esfuerzo desplegado por el proyecto para apoyar la Ley y su Reglamentación es invaluable que cambia la visión de la minería artesanal consecuentemente la metodología de trabajo a futuro.
- La mezcla entre subproyectos puntuales y más integrales con sesgo social ha dispersado de alguna manera los esfuerzos del proyecto, con una buena dosis de apoyo a medidas más prácticas con beneficios tangibles en los cuatro ejes probablemente se hubiese optimizado más los recursos y conocido con más precisión las demandas reales de los mineros sin necesidad de una mediatización de los interlocutores en la fase de identificación y diseño.
- La aplicación del enfoque de la demanda es necesario profundizarlo más, facultando a los mineros artesanales como clientes de los interlocutores, esto implica que deben desarrollar capacidades para identificar y plantear sus problemas buscando soluciones sobre las que están dispuestos a invertir y gestionar sus propios recursos o de apoyo con el concurso de una oferta de servicios que puede estar en las ONG´S, empresas, etc.
- La participación del MEM en el co-financiamiento de sub-proyectos ha sido insuficiente, mostrando un proyecto concentrado en el apoyo Suizo que no es compatible con la filosofía de cooperación de la COSUDE.
- El Monitoreo y acompañamiento de los sub-proyectos es necesario con la finalidad de evitar que la prevalencia de activismo en la ejecución y asegurar

que los interlocutores se centren en resultados prácticos y objetivamente verificables.

7. Recomendaciones

- Se recomienda la realización de una segunda fase del proyecto GAMA con un periodo de ejecución de tres años y de alto impacto, compatible con los ciclos de desarrollo empresarial de los emprendimientos mineros. Antes de la conclusión de la fase se debe planificar un periodo de post-seguimiento y cierre que no disminuya tiempo y presupuesto a la fase II de implementación.
- El proyecto debe concentrarse en medidas concretas poniendo como límite de la integralidad el impacto y la sostenibilidad de las medidas apoyadas, implica seguir con el enfoque ambiental amalgamado con resultados tangibles en la economía del minero por la inclusión de procesos técnicos y de gestión que mejoran la eficiencia de su actividad y le permite acceder a bienes y servicios de calidad de vida.
- El enfoque de la demanda debe ser reforzado con la autogestión eficiente de la minería artesanal orientado a la gestión empresarial, buscando desarrollar un mercado entre demandantes de servicios (Mineros Organizados) con una oferta de calidad y accesible (Oferentes que han probado tecnologías apropiadas ambientalmente positivas), dosificando de la manera más transparente el subsidio requerido y competencia en su acceso.
- Tomar mayor énfasis en el momento de aplicación de criterios de elegibilidad y la ejecución de los sub-proyectos la replicabilidad y la sostenibilidad, estas deben ir desde la identificación de las ideas hasta el seguimiento, experiencias probadas que pueden ser replicadas aumentaran la relación costo/beneficio del proyecto debido a que trabaja en pequeña escala local.
- El proyecto debe seguir su concentración en las dos zonas de trabajo con los ejes previstos en su estrategia, enfatizando en los aspectos técnicos y de gestión sin dejar totalmente el eje legal y de salud.
- El MEM puede aportar en la construcción de Know How para el sector de la Minería Artesanal en los diferentes temas y transferirlos internamente a las reparticiones de la administración pública involucradas como a los mineros y oferentes de servicios.
- La institucionalidad y sostenibilidad de las acciones de GAMA está acordada para ser realizada por el MEM, la Ley que es muy nueva refuerza esta decisión. En el momento sugerimos que la posibilidad de una institucionalidad diferente este abierta con observancia permanente a la evolución del proceso ya definido en el convenio.

ANEXOS

Anexo

MATRIZ DE EVALUACIÓN DEL LOS SUBPROYECTOS

Sub-proyecto	Información de base							Evaluación					Observaciones /Recomendaciones	
	Región	Status	Eje de trabajo				Pertinencia	Eficiencia	Eficacia	Impacto	Sostenibilidad	Global		
			T	S	O	L								
Ayuda terremoto Relave	V	S	Co			X		C	A	C	C	D	C	O. Respuesta a la contingencia en las zonas de trabajo generan confianza en el proyecto.
Planificación Participativa ANANEA	V	P	Co	X	X	X		B	A	B	B	-	B	O. Los proyectos están a nivel de perfil muy básico, se espera que los beneficios de la acción sean concretizados en proyectos examinables muy cerca de ser ejecutados. R. Se debe involucrar en todo el ciclo a las 8 cooperativas en su conjunto discutiendo los costos, beneficios, gestión y aportes, es clave para concretizar los proyectos.
Intercambio Mineros Cerro Lunar-Bolivia	-	P	Co	X		X		A	A	B	B	-	B	O. Este tipo de actividades permite objetivamente motivar a los mineros de incluir medidas ambientales concretas que ya son aplicadas en otros lugares de similar característica. R. Enfatizar en medidas que sean practicables por el aprendizaje comparativo con aplicaciones concretas acompañadas por técnicos.

Informe Final: Misión de Evaluación del Proyecto GAMA

Encuentro regional Arequipa	-	S	Co			X	X	A	A	A	A	B	A	<p>O. Fue vital para impulsar las propuestas legales y la fuerza común de los mineros del Perú.</p> <p>R. La implementación de la Ley requerirá que el movimiento de mineros tenga mayor vigencia, el proyecto puede apoyar concentrándose en aspectos directamente relacionados con su objetivo.</p>
Apoyo Seminario Universidad Ica-Nazca	-	S	Co	X	X	X		B	B	C	C	C	C	<p>R. El nexa con la Universidad puede ser más permanente en cuanto a la demanda de los mineros para que participen, es posible acordar acciones concretas post-taller que sean aprovechadas por los beneficiarios.</p>
Intercambio Mineros Filomena-Ecuador	-	S	Co	X		X		A	A	B	B	-	B	<p>O. Permitted la decisión concreta de construir la planta y conseguir un ejecutor del diseño experimentado. Aprendizaje en gestión no es visible.</p> <p>R. Las visitas deben responder a un proceso de aprendizaje más integral que surja de problemas concretos que se quieren resolver con experiencias de otros mineros mediante Planes de Benchmarking que incluya asesoría de implementación.</p>

Encuentro Regional Puno		P	Co			X	X	A	A	A	A	B	A	R. La continuidad del movimiento con vistas a una implementación adecuada de la Ley requerirá acciones puntuales de fortalecimiento organizativo que partan de los aspectos inherentes al proyecto como es el tema ambiental y de seguridad.
Diseño ambiental planta de beneficio artesanal	V	S	E	X				A	B	A	B	-	A	<p>O. No se analiza objetivamente la capacidad de aporte de los beneficiarios para medir la magnitud del subsidio, del mismo modo no se sabe si los aportes son realizados de acuerdo a compromisos.</p> <p>R. Un monitoreo directo de costos, aportes y desarrollo de capacidades de gestión se debe realizar con la finalidad de saber posteriormente la viabilidad de replicar en otras zonas y a que costos.</p>
Apoyo organizativo de bases Sur-Medio/Nazca	V	S	E			X		B	A	B	C	C	B	<p>O. La organización y el registro de las bases no asegura que su desempeño sea formalizado, probablemente centrarse en menos grupos de mineros con un apoyo de proceso sea de más impacto y sostenibilidad.</p> <p>R. Se debe buscar concentrarse en un número determinado de grupos con un proceso de apoyo más integral buscando complementariedad con otros subproyectos de GAMA.</p>

<p>Saneamiento Físico-Legal Mollehuaca</p>	V	S	E			X	X	C	B	C	C	C	C	<p>O. Si bien los problemas son múltiples en los asentamientos mineros la priorización del apoyo debe estar muy cerca de los objetivos del proyecto, el nuevo asentamiento del pueblo es de muy largo plazo y tiene que con desarrollo local minero mas amplio.</p> <p>R. El proyecto debe concentrarse en problemas muy directos con su enfoque y objetivo, si no hay condiciones para su intervención puede ayuda a que estas existan derivando el apoyo o buscando complementariedad.</p>
<p>Capacitación CECOMSAP</p>	V	P	E		X	X	X	A	B	C	B	C	B	<p>O. El diseño e implementación de los temas es muy amplio que no es seguro si los participantes luego podrán aplicar estos conocimientos, no se prevé un monitoreo expost. La replica interna no está asegurada desde el diseño y los materiales responden a una orientación más magistral que práctica.</p> <p>R. La capacitación es el seguro de que al futuro se puede obtener muy buenos impactos, el proyecto debe asegurar que se apliquen metodologías más practicas con contenidos bien dosificados en cantidad y calidad. Un buen sistema de seguimiento ayudará a este objetivo.</p>

<p>Apoyo comisión coordinadora del Sur-Medio</p>	-	S	E			X	X	A	B	B	A	B	<p>B</p> <p>O. El inicial se orientaba al fortalecimiento de la organización este fue centrado más en el proceso de movilización para buscar la aprobación de la Ley.</p> <p>R. Una vez aprobada la Ley y su Reglamento se debe volver a su cauce inicial de fortalecer la organización priorizando los aspectos más importantes como es su directiva legitimizada por sus bases y en capacidad de responder al proceso iniciado.</p>
<p>Validación y rediseño Retorta Comunal Huanca</p>	V	S	E	X				A	A	A	A	B	<p>A</p> <p>O. El proceso técnico está validado lo que importa ahora es si al nivel de gestión el horno será rentable y si tiene las opciones de ser sostenible. Está en duda si las recomendaciones de la organización para manejar óptimamente serán aceptados por los mineros.</p> <p>R. Se debe discutir más con la organización el proceso de gestión del Horno en cuestiones de costos, turnos, mantenimiento, precio del servicio, etc. incluyendo un modelo de gestión microempresarial.</p>

<p>Fortalecimiento AMAH</p>	V	S	E			X	X	A	B	A	B	C	<p>B</p> <p>O. Se concentra en desarrollar capacidades en la problemática general con varias actividades, quizá mejor concentrarse en menos actividades y buscar resultados más específicos. No se encuentra con una complementariedad directa con el proyecto del Horno en cuanto a la organización y gestión.</p> <p>R. Al encontrarse en fase de implementación será necesario discutir con los mineros aspectos productivos y sobre todo de seguridad jurídica de sus labores con la empresa Carabely, sin esto toda acción no será de impacto y sostenibilidad.</p>
<p>Asistencia Topográfica-Geológica. Minas Colonia I y II.</p>	-	S	E	X				-	-	-	-	-	<p>O. No se dispone de información al respecto, se sabe que está atrasado y es financiado con fondos del MEM.</p> <p>R. La experiencia de trabajo entre el MEM y el INGEMMET puede ser considerada para otras acciones donde los mineros necesitan de esto insumos, con roles claros además de aumentar la eficiencia en las acciones.</p>

<p>Fortalecimiento AURELSA.</p>	V	S	E			X		A	A	B	A	B	A	<p>O. Existe una demanda visible por soluciones técnicas-productivas y de gestión que apoyen la sostenibilidad económica y ambiental. La seguridad jurídica muestra que es un elemento vital para mayores emprendimientos de los mineros.</p> <p>R. Los procesos organizativos deben centrarse en el aspecto empresarial, será necesaria una discusión más amplia sobre la forma de administrar la empresa en cuanto a decisiones, capital de operaciones, relaciones laborales con los socios, etc.</p>
<p>Gabinete de Comunicación</p>	V	G	E			X	X	B	-	-	-	-	-	<p>O. Esta en proceso de implementación visibilizando más al proyecto GAMA y menos a los actores nacionales gubernamentales y del sector.</p> <p>R. De inicio el Gabinete debe pensar en su permanencia y continuidad acercándose a una institucionalidad adecuada sea en manos de una entidad o de una red.</p>

<p>Censo en la Rinconada</p>	<p>V</p>	<p>P</p>	<p>E</p>			<p>X</p>	<p>X</p>	<p>C</p>	<p>A</p>	<p>B</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>B</p>	<p>O. Es un apoyo que resultará en consolidar al poblado como sujeto de atención de las autoridades nacionales además de información más precisa para planes y proyectos. No es seguro que era necesario un esfuerzo tan grande para fines exclusivos del proyecto que con una línea base era suficiente.</p> <p>R. Centrarse más en los aspectos directos del proyecto aprovechando la información que proporcione el Censo.</p>
-------------------------------------	----------	----------	----------	--	--	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	-----------------	---

Conclusiones finales:

- Los Subproyectos han permitido movilizar y juntar capacidades de interlocutores con la demanda, afianzando la confianza de los mineros artesanales en el proyecto y despertando el interés por la inclusión de los temas legales, técnicos, ambientales y organizacionales en sus operaciones.
- Existe evidencia de que el tema de seguridad jurídica (Sea con títulos o contratos seguros) del minero artesanal es una de piezas angular para hablar de un desarrollo sostenible del sector, seguidamente la inclusión de aspectos técnico-productivos que tengan efectos prácticos en la economía del minero trae consigo una disposición a incluir medidas ambientales, de salud y seguridad. Consecuentemente se ha comprobado que a mayores niveles organizativos es posible por lado lograr mejoras sociales y por otro lado una mayor eficiencia en la gestión de las actividades mineras artesanales. En este sentido todo esfuerzo desplegado por el proyecto para apoyar la Ley y su Reglamentación es invaluable que cambia la visión de la minería artesanal consecuentemente la metodología de trabajo a futuro.
- La mezcla entre subproyectos puntuales y más integrales con sesgo social ha dispersado de alguna manera los esfuerzos del proyecto, con una buena dosis de apoyo a medidas más prácticas con beneficios tangibles en los tres ejes probablemente se hubiese optimizado más los recursos y conocido con más precisión las demandas reales de los mineros sin necesidad de una mediatización de los interlocutores en la fase de identificación y diseño.
- La aplicación del enfoque de la demanda es necesario profundizarlo más, facultando a los mineros artesanales como clientes de los interlocutores, esto implica que deben desarrollar capacidades para identificar y plantear su problemas buscando soluciones sobre las que están dispuestos a invertir y gestionar sus propios recursos o de apoyo con el concurso de una oferta de servicios que puede estar en las ONG'S, empresas, etc.
- La participación del MEM en el co-financiamiento de sub-proyectos ha sido insuficiente, mostrando un proyecto concentrado en el apoyo Suizo que no es compatible con la filosofía de cooperación de la COSUDE.
- El Monitoreo y acompañamiento de los sub-proyectos es necesario con la finalidad de evitar que la prevalencia de activismo en la ejecución y asegurar que los interlocutores se centren en resultados prácticos y objetivamente verificables.

Recomendaciones finales:

- El proyecto debe concentrarse en medidas concretas poniendo como límite de la integralidad el impacto y la sostenibilidad de las medidas apoyadas, implica seguir con el enfoque ambiental amalgamado con resultados tangibles en la economía del minero por la inclusión de procesos técnicos y de gestión que mejoran la eficiencia de su actividad y le permite acceder a bienes y servicios de calidad de vida.
- El enfoque de la demanda debe ser reforzado con la autogestión eficiente de la minería artesanal orientado a la gestión empresarial, buscando desarrollar un mercado entre demandantes de servicios (Mineros Organizados) con una oferta de calidad y accesible (Oferentes que han probado tecnologías apropiadas ambientalmente positivas), dosificando de la manera más transparente el subsidio requerido y competencia en su acceso.
- Tomar mayor énfasis en el momento de aplicación de criterios de elegibilidad y la ejecución de los sub-proyectos la replicabilidad y la sostenibilidad, estas deben ir desde la identificación de las ideas hasta el seguimiento, experiencias probadas que pueden ser replicadas aumentaran la relación costo/beneficio del proyecto debido a que trabaja en pequeña escala local.

- **Pertinencia:** La correspondencia de los objetivos del sub-proyecto con los problemas a los que se supone que van dirigidos los objetivos de GAMA y con el entorno físico, social y político en el que opera.
- **Eficiencia:** Costo, rapidez y eficacia de gestión con la que los insumos y las Actividades se convierten en Resultados de Calidad reconocidos por los involucrados en el Proyecto.
- **Eficacia:** Valoración de la contribución llevada a cabo por el sub-proyecto al logro de los Objetivos del Proyecto, y cómo las condiciones del entorno han afectado a los logros.
- **Impacto:** Efecto del sub-proyecto en el entorno más amplio del proyecto, su contribución al objetivo superior y las políticas de apoyo entre Suiza y Perú.
- **Sostenibilidad:** La posible continuidad del caudal de beneficios producidos por el Sub-proyecto y su contribución a la sostenibilidad de las medidas que apoya el proyecto.

✓ Parámetros de valoración a = muy satisfactorio; b = bueno; c = problemático; d = con serias deficiencias.

ITINERARIO

21 ABRIL 02 - Dom	LIMA	Viaje de base a Lima
22 ABRIL 02 - Lun	LIMA	COSUDE, MEM, GAMA
23 ABRIL 02 - Mar	LIMA	GAMA
24 ABRIL 02 - Mie	LIMA/JULIACA-PUNO	GAMA
25 ABRIL 02 - Jue	PUNO – RINCONADA/CERRO LUNAR	Encuentro Contratistas
26 ABRIL 02 - Vie	ANANEA – PUNO	Central Cooperativa de San Antonio de Potos (CECOMSAP) - Ananea EKAMOLLE (ONG) Proyecto de Capacitacion:
27 ABRIL 02 - Sab	PUNO – LIMA	MEM (Puno) RED TITICACA (Puno)
28 ABRIL 02 - Dom	LIMA	Personal
29 ABRIL 02 – Lun	LIMA – NASCA	Documentacion (Lima)
30 ABRIL 02 – Mar	NASCA – CHALA	HUANCA (artesanes mineros) (S.P. MAS - Horno municipal)
1 MAYO 02 – Mie	CHALA – NASCA	MOLLEHUACA (S.P. CODEMO – saneamiento) RELAVE (S.P. PRADES - fortalecimiento Aurelsa)
2 MAYO 02 – Jue	NASCA – LIMA	CIPD – INCO (Nasca) S.P. Asociacion de Mineros Artesanales Sur-Medio
3 MAYO 02 – Vie	LIMA	INGEMMET (analysis capacidad) COOPERACCION (S.P. Planta Mina Filomena)
4 MAYO 02 – Sab	LIMA	Preparacion formato informe
5 MAYO 02 – Dom	LIMA	Personal
6 MAYO 02 – Lun	LIMA	CABINETE COMUNICACIÓN MINERIA ARTESANAL CONAM CONSEJO NACIONAL MEDIO AMBIENTE IDEMAT OIT-IPEC SOCIEDAD NACIONAL MINERIA PETROLEO
7 MAYO 02 – Mar	LIMA	Elaboracion informe
8 MAYO 02 – Mie	LIMA	Elaboracion informe
9 MAYO 02 – Jue	LIMA	GAMA COSUDE CONSEJO TECNICO
10 MAYO 02 – Vie	LIMA	Finalizacion informe de mission

PERSONALIDADES ENCONTRADAS:

COSUDE

Chantal Nicod	Consejera adjunta (cooperacion para el desarrollo)
Peter Sulzer	Consejero
Cesarina Quintana	Oficial Nacional de Programa

GAMA (Gestion Ambiental en la Minería Artesanal)

Dr. Felix Hruschka	Director Internacional
Ing. Guillermo Medina	Director Nacional
Victoria Nuñez	Economista (Operaciones)
Magaly Canales	Encargada Finanzas
Oscar Fernandez	Servicios logísticos
Maria Eugenia Cableron	Administracion

MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS

Ing. Igor Gonzalez de Castillo	Director General de Minería
Ing. Ernesto Sagua Alanguia	Director Regional (Puno)

INGEMMET

Ing Romulo Mucho Mamani	Presidente Consejo Directivo
Dr. José Farfan Estrada	Asesor Juridico
Ing Edwin Loaiza	Director Tecnologia Minera Metalurgica

RED TITICACA (ONG – Puno)

Padre Juna Balero
Eliana Alarcon

Publicacion periodica: KORIMARKA (Artesanal/Pequeña Minería)

EKAMOLLE (ONG - Puno)

Alfonso Obando	Encargado del Programa (Taller CECOMSAP – Ananea)
----------------	---

COOPERACCION (ONG – Lima)

Katia Romero	Responsable de programas
--------------	--------------------------

CIPD – INCO (Centro de Investigacion, Promocion y Desarrollo) (ONG – Nasca)

Alfredo Aquino, Presidente
S.P.: Agrupacion Mineros Artesanales Sur-Medio

AURELSA (Comunidad Aurifera Relave SA)

Moises Quispe	Presidente
---------------	------------

PRADES (Asociacion Proteccion Ambiental y Desarrollo)

S.P. Relave
Milagro Nuñez

	Directora Ejecutiva
--	---------------------

AMAH (Asociacion de mineros artesanales de Huanca)

Pedro Huayhua	Presidente
---------------	------------

COMENTARIOS SUB-PROYECTOS (EN EJECUCION – CONCLUIDOS)

Nombre: Gabinete de comunicación de la Minería Artesanal
Beneficiario: Sector Minería Artesanal
Operador: Jorge Rochabrunt Gamarra
Aporte GAMA: US\$ 14 700
Fecha inicio / fecha terminacion 03.2002 / 09.2002

El sub-proyecto responde a la necesidad de desarrollar un sistema permanente de comunicación y informacion con los medios de comunicación locales, regionales y nacionales asi como con otros interlocutores validosy actores que son de interes para el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

Comentario:

El sub-proyecto ha producido reportajes y documentacion muy valiosos para la dispersion de la informacion relativa al sector de la mineria artesanal. Un suplemento del diario COMERCIO sera publicado el sabado 18 de Mayo 2002.

Hay preocupacion sin embargo por su sostenibilidad, y la representatividad de los aspectos institucionales del sector.

Nombre: Diseño ambiental de planta de beneficio artesanal
Beneficiario: SOTRAMI
Operador: COOPERACCION
Aporte GAMA: US\$ 28 000
Fecha inicio / fecha terminacion 03.2001 / 02.2002

La Sociedad de Trabajadores Mineros de Santa Filomena (SOTRAMI – 180 socios) ha gestionado en los tres ultimos años ante el MEM su formalizacion y ha obtenido una Concesion Minera de mil hectareas. Tambien ha obtenido una licencia para el uso de explosivos y un certificado de Operación Mineras. Estas actividades y resultados demuestran ampliamente el deseo de SOTRAMI de integrarse al cuadro institucional Peruano.

Con el fin de mejorar la recuperacion de su mineral (oro) SOTRAMI se intereso a un proceso metalurgico propuesto por OIT-IPEC, el cual permitira evitar el uso del mercurio. Sin embargo, se necesita ademas la instalacion de una mini-planta, un Estudio de Impacto Ambiental (ECOLAB), y su aprobacion por parte de MEM.

Dos Grupos (SERVIGEMAP y ECOLAB) produjeron el diseño y evaluacion de la planta de lixiviacion por cianuro de 10 TM/dia de capacidad por una suma de aproximadamente US\$ 250 000 (equipos nuevos – incluyendo campamento, obras civiles, relaves).

En el caso que se usa construccion locale, y equipo usado se puede reducir el monto de inversion al nivel de US\$ 70000 disponible de parte de OIT-IPEC, para la construccion de la planta.

Adicionalmente GAMA financio un viaje de estudio a Ecuador.

Comentario:

La participacion de GAMA representa un aporte positivo en la definicion de nuevos metodos, con mejor recuperacion del oro y con impacto ambiental minimo, como alternativas al uso del mercurio.

El sub-proyecto no ofrece una metodologia que permitira la multiplicacion de operaciones similares en otras regiones del pais. Cual sera el Organismo responsable de la formacion tecnica y de gestion de los artesanos, asi como de garantizar el aporte financiero de operaciones futuras?

Siendo la planta al nivel artesanal, parece que el estudio ambiental elaborado por el sub-proyecto no corresponde al nivel tecnico considerado.

Nombre:	Fortalecimiento Aurelsa
Beneficiario:	AURELSA
Operador:	PRADES
Aporte GAMA:	US\$ 16 493
Fecha inicio / fecha terminacion	08-2001 / 4-2002

Los accionistas de AURELSA (constituida en 1997) son 83 mineros, los cuales tienen títulos de cuatro concesiones, que colindan las concesiones de la Compañía Minera Caraveli. Otros mineros de Relaves siguen trabajando informalmente en concesiones de titulares vecinos. Sin embargo el mineral extraído proviene de unos 40 labores al ritmo de unos 3 TM/día. Consideraciones ambientales, de seguridad, de salud y de gestión económica eran desconocidas al momento que AURELSA considero buscar ayuda. El sub-proyecto GAMA es formulado al nivel objetivo general para impactar la capacidad de organización, de gestión, y de desarrollo empresarial de AURELSA. El sector social será afectado positivamente (por incidencia) a través de la implementación exitosa de actividades técnicas.

Comentario:

Por cierto el sub-proyecto corresponde plenamente a los objetivos de GAMA, en sus ejes técnicos y sociales.

El personal de PRADES es cualificado y motivado.

Sin embargo parece que los aspectos sociales han tomado más importancia que lo técnico.

También se notó el uso de múltiples talleres como instrumento de capacitación. Sin embargo sería preferible considerar actividades prácticas y participativas.

Nombre:	Saneamiento físico-legal Mollehuaca
Beneficiario:	CODEMO
Operador:	CODEMO
Aporte GAMA:	US\$ 8857
Fecha inicio / fecha terminacion	09-2001 / 03-2002

El objetivo del sub-proyecto estuvo orientado hacia la legalización del Anexo de Mollehuaca y lograr su saneamiento físico-legal: levantamiento topográfico, planificación urbanística, inscripción en los registros públicos, etc.

Las actividades previstas han sido realizadas y la población del pueblo ha iniciado un proceso de reubicación según los planes de una nueva urbanización.

Comentario:

Aunque uno comparte la definicion de las dificultades encontradas por esta comunidad, es dificil imaginar como puede ser integrado dentro del cuadro de una intervencion GAMA. La sostenibilidad de lo realizado por el sub-proyecto descansa en la realizacion de actividades de explotacion minera que sean legalizadas, lo que no ha sido considerado.

Nombre: Apoyo organizativo a bases Sur-Medio / Nasca
Beneficiario: Centros artesanales de la region
Operador: CIPD-INCO
Aporte GAMA: US\$ 12 500
Fecha inicio / fecha terminacion 09-2001 / 06-2002

El sub-proyecto tiene el objetivo de formalizar mas de 27 asentamientos mineros informales de la region, asi como de capacitar los grupos a trabajar dentro de conceptos ambientales.

Comentario:

El concepto del sub-proyecto es valido, entra dentro del cuadro de la asistencia GAMA. Sin embargo los resultados esperados son muy ambiciosos considerando las realidades practicas del terreno y la capacidad phisicas del Operador.

Nombre: Horno comunal de Huanca – Validacion y diseño retorta
Beneficiario: Asociaciones de Mineros artesanales de Huanca
Operador: CONSORCIO MAS (ISAT, IDEMAT, COOPERACION)
Aporte GAMA: US\$ 24 707
Fecha inicio / fecha terminacion 09-2001 / 06-2002

El objetivo del sub-proyecto es de demostrar la viabilidad practica y economica de una retorta simple instalada en Huanca, para el beneficio de todos los trabajadores artesanales de Huanca. Evaluaciones recientes consideran que alrededor de 70% del mercurio almagamado puede ser recuperado. Esfuerzos presentes son dirigidos hacia la disminicion de los costo de operación del equipo, y la promocion de su utilizacion. Una vez estas actividades esten concluidas exitosamente, la planta podra ser replicada en otras localidades.

Comentario:

La realizacion exitosa de la planta cae plenamente dentro de los cuadros de actividades tecnicas del Proyecto GAMA, y su implementacion/replica tendra impactos positivos sobre las condiciones de vida de la poblaciones.

Nombre: Fortalecimiento AMAH
Beneficiario: Asociacion de Mineros Artesanales de Huanca
Operador: ISAT
Aporte GAMA: US\$ 14 950

Fecha inicio / fecha terminacion 10-2001 / 04-2002

AMAH representa Mineros artesanales trabajando en concesiones de terceros, una situacion tipica de todo el Sur-Medio. El objetivo del sub-proyecto es de apoyar AMAH en sus negociaciones con la empresa titular, en este caso DYNACOR.

Comentario:

Se noto la frustracion de los trabajadores mineros quienes trabajan desde 1984 vetas auriferas por su subsistencia. Una compañía denunció la zona en 1997, y después la cesionó a DYNACORE quien es el dueño presente. Los trabajadores se encuentran de hecho en situación ilegal y la Compañía dueña presiona a los trabajadores por regalías y otras medidas destinadas aparentemente a deshacerse de los "informales". Legalmente el Gobierno no tiene instrumentos de intervención. Solo puede proponerse como intermediario para conseguir condiciones equitativas en el trato a los trabajadores, o también, puede asistir a los mineros para conseguir una concesión propia, según los términos de la nueva ley.

Las actividades pertenecen a los ejes "legal" y "administrativo" del sub-proyecto

Nombre: Censo de la Mina Rinconada
Beneficiario: Mineros Artesanales de Rinconada
Operador: RED TITICACA
Aporte GAMA: US\$ 4390
Fecha inicio / fecha terminacion 04-2002

El objetivo del sub-proyecto es de definir el nivel de la población residente / transeunte del centro minero de Rinconada. Oficialmente es de 500 personas, cuando en realidad tiene más de 3000 mineros, con una población total de alrededor de 20 000 personas. El nivel de población es el más alto en los meses de enero-marzo, cuando mineros temporales van a trabajar en las minas. Un censo permitiría que la comunidad reciba ayuda del Gobierno en el futuro, para mejorar sus condiciones ahora precarias.

Nombre: Capacitación CECOMSAP
Beneficiarios: Socios Cooperativas CECOMSAP
Operador: EKAMOLLE
Aporte GAMA: US\$ 14 215
Fecha inicio / fecha terminacion 11-2001 / 04-2002

El objetivo del sub-proyecto es de capacitar / sensibilizar representantes de CECOMSAP en los aspectos de administración de empresa y de problemas ambientales. Hay 3 módulos de capacitación a ser implementado en forma de 8 talleres.

20-30 participantes asistieron a talleres reflejando los cuatro ejes de actividades del proyecto GAMA.

Nombre: Asistencia Topográfica-Geológica
Minas Colonia I y II
Beneficiarios: Victoria SA / La Eugenia
Operador: MEM-INGEMMET

Aporte GAMA: US\$ 3400
Fecha inicio / fecha terminacion 10-2001 / 03-2002

Asistencia exclusivamente tecnica para una explotacion racional de una mina perteneciente a una empresa de mineros artesanales (Victoria SA)
Una asistencia complementaria es planificada.

Otras resultados notables de las actividades del Proyecto:

Creacion de un centro de informacion Internet: **www.gama-peru.org**

Realizacion de la “**Jornada Internacional del Mercurio**” (en Cooperacion con CYTEC)

“Planificacion participativa Ananea” (EKAMOLLE)

“Ayuda emergente por terremoto - Relave” (PRADES)

“Intercambio Mineros Cerro Lunar – Cooperativas Mineras Bolivianas”
(MEDMIN/BOLIVIA)

“Intercambio Mineros Sta Filomena – Sur del Ecuador” (SERVIGEMAB –
COOPERACION)

“Apoyo Seminario Universidad Ica-Nasca” (CIPD-INCO)

Anexo: Presupuesto vs. Ejecutado

Anual

Categoría de gastos *	2000						2001						2002					
	Presupuestado			Ejecutado			Presupuestado			Ejecutado			Presupuestado			Ejecutado		
	Suiza	Peru	Total	Suiza	Peru	Total	Suiza	Peru	Total	Suiza	Peru	Total	Suiza	Peru	Total	Suiza	Peru	Total
1Servicios personales	n/a	0	n/a	0.0	0.0	0.0	48.0	30.6	78.6	44.7	28.1	72.8	55.0	30.2	85.2			
2Infra + Gastos operativos	n/a	0	n/a	20.8	0.0	20.8	67.0	5.7	72.7	50.5	4.3	54.8	45.0	4.8	49.8			
3Infraestructura / Equipo																		
4Asesorías / Consultorías	n/a		n/a	0.0		0.0	20.0		20.0	13.8		13.8	14.0		14.0			
5Subproyectos	n/a	0	n/a	0.5	0.0	0.5	100.0	57.1	157.1	71.7	3.3	75.1	111.0	60.0	171.0			
6Eventos, Difusión, etc.	n/a	0	n/a	0.4	0.0	0.4	16.0	4.3	20.3	24.5	0.6	25.1	14.0	5.0	19.0			
7Otros	n/a		n/a	0.0		0.0	12.0		12.0	10.9		10.9	10.0		10.0			
TOTAL	n/a	0	n/a	21.7	0.0	21.7	263.0	97.8	360.8	216.2	36.3	252.5	249.0	100.0	349.0			

Phase

con cambio 1.65

Categoría de gastos *	Presupuestado			Ejecutado		
	Suiza	Peru	Total	Suiza	Peru	Total
1Servicios personales	120	75	195			
2Infra + Gastos operativos	114	30	144			
3Infraestructura / Equipo						
4Asesorías / Consultorías	26		26			
5Subproyectos	182	180	362			
6Eventos, Difusión, etc.	31	15	46			
7Otros	21		21			
TOTAL excl. internac.	494	300	794			

incl. Internac. =

650con cambio 1.5

620con cambio 1.65