



Informe Anual

2005



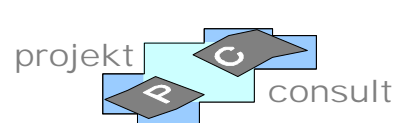
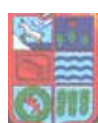


PROYECTO GAMA - *Gestión Ambiental en la Minería Artesanal*
 AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACION: **COSUDE**
 GOBIERNOS REGIONALES DE: **ICA, AYACUCHO, AREQUIPA y PUNO**
 MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS: **MEM** projekt-consult

Informe Anual 2005

Índice

| | |
|--|-----------|
| 1. Introducción | 1 |
| 1.1 Datos del proyecto | 1 |
| 1.2 Evolución de la minería artesanal desde el inicio del Proyecto GAMA..... | 2 |
| 1.3 Situación actual del proyecto | 3 |
| 2. Actividades efectuadas durante el 2005: Avances y dificultades | 4 |
| 2.1 Actividades propias | 4 |
| Sistematización de la experiencia de GAMA en “Prevención de conflictos” | 4 |
| Construcción de consensos | 4 |
| Implementación piloto del “quimbaleta mejorado” | 5 |
| Acompañamiento al desarrollo tecnológico del “EVACON” | 6 |
| Componente de Comunicación e Información para la Minería Artesanal (CCIMA) | 6 |
| 2.2 Subproyectos | 7 |
| Aspectos metodológicos de empoderamiento en el manejo de Subproyectos | 7 |
| Aspectos de género en el manejo de Subproyectos | 8 |
| Resumen de Subproyectos | 9 |
| 3. Comparación con metas Planteadas | 11 |
| 3.1 Matriz de Objetivos del POF fase 2 y resultados | 11 |
| 3.2 Resumen financiero | 14 |
| Aporte Suizo para 2005..... | 14 |
| Aporte Peruano para 2005 | 14 |
| 4. Lecciones aprendidas | 15 |
| Enfoque de apoyo a la demanda | 15 |
| Confianza | 15 |
| 5. Recomendaciones | 15 |

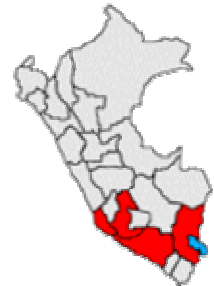




1. Introducción

1.1 Datos del proyecto

| | |
|--|--|
| Título del proyecto | Gestión Ambiental en la Minería Artesanal (GAMA) |
| Contrapartes | COSUDE – Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación Gobierno Regional Ica Gobierno Regional Ayacucho Gobierno Regional Arequipa Gobierno Regional Puno MEM – Ministerio de Energía y Minas |
| Implementación: | Projekt-Consult GmbH (por mandato de COSUDE) |
| Duración de la fase | 1.1.2003 – 31.12.2005 (3 años) |
| Fecha de firma del convenio (inicio de operación): | 28 de octubre del 2003 |
| Personal del proyecto | durante 2005 |



| Nombre | Cargo | Financiamiento | Asignación de tiempo |
|--|--------------------------------------|----------------------------|----------------------|
| <i>Personal operativo</i> | | | |
| Felix Hruschka | Jefe de Proyecto internacional | COSUDE - GAMA | tiempo completo GAMA |
| Guillermo Medina | Jefe de Proyecto interregional | COSUDE - GAMA | tiempo completo GAMA |
| Victoria Nuñez | Gerenta de operaciones | COSUDE – GAMA | tiempo completo GAMA |
| <i>Representantes de Contrapartes operativas</i> | | | |
| Ciro Terán, Armando Paredes | Gerente de RR.NN. | Gobierno Regional Puno | n/a |
| Edwin Zuñiga | Gerente de RR.NN. | Gobierno Regional Arequipa | n/a |
| María Teresa García | Asesora de la Presidencia | Gobierno Regional Ayacucho | n/a |
| Román Bendezú | Gerente de RR.NN. | Gobierno Regional Ica | n/a |
| <i>Personal administrativo</i> | | | |
| María Eugenia Calderón | Resp. Área Secretarial | COSUDE – GAMA | 66% Gama 34% Aguasan |
| Oscar Fernández | Resp. Área Servicios generales | COSUDE – GAMA | 66% Gama 34% Aguasan |
| Magaly Canales | Resp. Área Administrativo Financiero | COSUDE – AGUASAN | 66% Gama 34% Aguasan |

Dirección de oficina del proyecto:

Los Halcones 277, San Isidro
Lima, Perú

Tel: (0051 1) 441 56 16
Fax: (0051 1) 441 56 20
Email: gama@gama-peru.org
Página Web: <http://www.gama-peru.org>



1.2 Evolución de la minería artesanal desde el inicio del Proyecto GAMA.

El **proyecto GAMA** se inició en el año 1999 con una **fase de planificación** en base a una solicitud del Ministerio de Energía y Minas, adoptando como estrategia la de revertir el círculo vicioso en el que se encontraba la minería artesanal, hacía un círculo virtuoso, donde condiciones adecuadas para la inserción de la minería artesanal en el sector de la economía formal se constituyan en incentivos para su formalización y desarrollo en forma técnica, ordenada y sostenible. Para tal efecto se estableció que el proyecto intervendrá a nivel micro en las regiones del Sur-Medio y Puno, enfocando en su impacto a nivel meso y macro la actividad minero artesanal a nivel nacional, con el **objetivo** de *“mejorar la situación ambiental de la minería artesanal, contribuyendo de tal forma al desarrollo sostenible en las zonas donde se realiza ésta actividad en el Perú”*.

A partir del proceso de **dación de la Ley 27651** a inicios del 2002 comienza una rápida evolución de un sub-sector minero artesanal en vía de integración en la economía formal. En parte subsisten algunos patrones culturales de la informalidad, pero cediendo cada vez más a una nueva autodefinición de los mineros como microempresarios, desarrollando una visión de una “nueva minería artesanal”:

- organizada en microempresas o asociaciones en la mayoría de comunidades
- organizada en organizaciones regionales de carácter gremial
- dialogando con las autoridades locales, regionales y nacionales
- explorando áreas libres para obtener sus concesiones mineras propias
- negociando contratos de explotación con titulares mineros
- buscando capacitación para mejorar las condiciones de trabajo, bajo principios de seguridad e higiene minera
- conciente de los peligros de la contaminación ambiental
- empezando a valorar la participación y organización de las mujeres
- rechazando el trabajo infantil
- impulsando el reconocimiento de sus asentamientos como anexos o poblados menores

Al concluir el año 2005, la minería artesanal se encuentra ante una coyuntura de alza sostenida del precio internacional del oro, que bordea y/o supera los 500 US\$/oz, lo cual favorece al contexto de su desarrollo y su potencialidad para contribuir de manera sostenible al desarrollo nacional.

La población minero artesanal proviene principalmente de las zonas rurales más pobres del país. La actividad económica de explotación y beneficio artesanal del oro constituye para ellos una “oportunidad de oro” para romper el círculo vicioso de la pobreza, mediante la autogeneración de empleo y como una alternativa válida para evitar la migración hacia las grandes urbes. La subida de la cotización del oro a partir del año 2003 ha intensificado la actividad minera artesanal, proporcionando actualmente trabajo a aproximadamente 60,000 familias de escasos recursos.

Según la información oficial disponible, proporcionada por el MEM, que inexplicablemente sólo reporta la producción de los lavaderos auríferos de Madre de Dios, en el 2004 la minería artesanal alcanzó una producción de 14.8 toneladas métricas finas de oro. El Proyecto GAMA estima razonablemente que la producción aurífera minero artesanal en el ámbito de su influencia (Ica, Arequipa, Ayacucho y Puno) y otros sería adicionalmente del orden de 6.7 TM, cantidad que sumada a las 14.8 TM ya mencionadas, totalizaría 21.5 TM finas de oro en el año 2004, representando el 12.5% del total de la producción nacional y unos 300 millones de dólares de divisas para el país. Aunque todavía no se publican las estadísticas oficiales del año 2005, es razonable asumir que el aumento de cotización del oro, que ha promovido un crecimiento de aproximadamente 50% de la población minero artesanal; habrá a la vez producido un incremento de producción llegando aproximadamente a 25 TM de oro en el 2005.

Asimismo, se puede apreciar el incremento sostenido del grado de organización empresarial del Subsector, caracterizado por la creación de nuevas empresas asociativas en el Sur-Medio, así como por el incremento del número de cooperativas mineras en Puno. Esto confirma la tendencia hacia una progresiva formalización del sector, que se inició a partir de la promulgación de la Ley 27651.

1.3 Situación actual del proyecto

Por circunstancias ajenas al manejo del Proyecto, las fases 1 y 2 se iniciaron con considerable retraso de tal forma que la duración efectiva de las mismas ha sido en total de 50 meses; cuando su ejecución completa debió ser de 72 meses.

El principal logro de la **fase 1** (de 24 meses ejecución efectiva) ha sido la articulación de los actores para la promulgación de la Ley 27651, como condición básica para el desarrollo de una minería artesanal formal y ordenada. La evaluación de la fase 1 del proyecto concluyó con la recomendación de reforzar la dinámica creada por ésta Ley de formalización de la minería artesanal mediante una intervención en las líneas de acción priorizadas: "gestión empresarial" y "técnico ambiental", esperando un alto impacto a través de una fase 2 de 3 años de duración.

El Convenio Subsidiario para la **fase 2 (2003 – 2005)** se firmó el día 28 de octubre de 2003. En la segunda fase (de tal manera reducida a 26 meses ejecución efectiva), el Proyecto GAMA mantuvo la estrategia de revertir el círculo vicioso en el que se encontraba la minería artesanal, hacía un círculo virtuoso, donde condiciones adecuadas para la inserción de la minería artesanal en el sector de la economía formal se constituyan en incentivos para su formalización y desarrollo en forma técnica, ordenada y sostenible. Se planteó como objetivo para la fase 2: *"implementar y optimizar experiencias técnico-ambientales y empresariales, mejorando la situación e imagen de la minería artesanal en las zonas del proyecto"*, y se intervino con una estrategia de empoderamiento a través de actividades (gestiones) propias y acciones en forma de subproyectos formulados y ejecutados principalmente por los propios beneficiarios. Los subproyectos permitieron a los beneficiarios acumular experiencias en *gestión empresarial* y en el uso de *tecnologías limpias* con un impacto positivo en el entorno ambiental y la salud de las poblaciones minero artesanales. A fines de la fase 2 se tiene los siguientes resultados principales:

- La Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal ha creado un ámbito favorable para la integración de la minería artesanal en la economía formal.
- Se registra un incremento progresivo de índices de organización empresarial de los mineros artesanales (creación de microempresas), cambiando la tendencia inicial de formar asociaciones.
- Se ha intensificado el proceso de organización regional de los mineros artesanales. Dos de las tres organizaciones gremiales existentes se encuentran formalmente constituidas.
- Un gran número de mineros artesanales ha logrado el status de titulares mineros (propietarios de concesiones); y quienes trabajan en concesiones de terceros en su mayoría han iniciado un proceso de negociación/conciliación con los titulares, comenzando a resolver los antiguos conflictos.
- Técnicas sencillas para la recuperación de mercurio (retortas comunales) son difundidas en la zona del Sur-Medio y han logrado la aceptación de los mineros artesanales por sus resultados tangibles .
- El proceso de formalización de la minería artesanal requiere la presentación de Estudios de Impacto Ambiental, para lo cual los propios mineros han elaborado una propuesta de un formato viable, aprobado en gran parte por la autoridad competente.
- Las organizaciones gremiales de mineros artesanales han demostrado su empoderamiento y capacidad de diálogo político, gestionando sin apoyo externo modificaciones legales posteriores a la Ley 27651.



Las recomendaciones de la misión de evaluación externa (Mayo 2005); confirmaron la validez de la estrategia del proyecto y su pertinencia en respuesta a una demanda calificada. El Comité Directivo del proyecto se expresó en forma unánime; en la reunión extraordinaria del 13 de mayo del 2005 a favor de un escenario de “Consolidación sostenible de las acciones medulares de la estrategia de GAMA” para una tercera fase, tal como fue planteado en el informe de evaluación externa.

La capacitación técnica y empresarial realizada en las dos fases del proyecto ha logrado cambios sostenibles de actitud en los participantes, pero aún falta llegar a un número que sobrepase una “masa crítica”, sobre todo debido al simultáneo incremento del grupo meta. Las formas de capacitación “presenciales” han sido las más indicadas para dar un impulso inicial al proceso de formalización; no obstante, su relativamente alto costo limita la sostenibilidad de un proceso continuo de capacitación de los mineros artesanales con recursos propios.

2. Actividades efectuadas durante el 2005: Avances y dificultades

La implementación operativa del plan de fase o de los planes anuales se realiza mediante “**acciones propias**” o mediante “**subproyectos**”. Conviene precisar que ambos términos son sinónimos de “actividades del proyecto”; la finalidad de sustituir el término “actividad” por los términos “subproyecto” o “acción propia” consiste en una mejor diferenciación metodológica según origen de iniciativa; la iniciativa para subproyectos parte de una solicitud de los beneficiarios, mientras que –por lo general– el equipo del proyecto toma la iniciativa para emprender las acciones propias, como acciones de contexto consideradas pertinentes a mediano o largo plazo para el logro de los resultados esperados; en algunos casos solicitudes de subproyectos pueden convertirse en acciones propias, si la solución a un problema específico requiere una intervención a nivel del contexto general.

2.1 Actividades propias

Sistematización de la experiencia de GAMA en “Prevención de conflictos”

El proceso de gestación de la Ley 27651, apoyado durante la primera fase del proyecto ha sido considerado como ejemplo exitoso de prevención de conflictos (Prevco). A pedido de COSUDE se inició la sistematización de esta experiencia, recopilando la secuencia de los acontecimientos y lecciones aprendidas. Durante el ejercicio 2005 se concluyó la versión final de la sistematización, cuya publicación se encuentra actualmente en imprenta.

Construcción de consensos

Los conflictos sociales y sobre la propiedad de los yacimientos han caracterizado la minería artesanal informal de las décadas pasadas. Uno de los conflictos más antiguos y emblemáticos, es la aún existente informalidad de los más de 250 “contratistas” de La Rinconada y Cerro Lunar en Puno. Con sustento en la solicitud de subproyecto: “Formalización La Rinconada / Cerro Lunar” de las 3 cooperativas mineras de esa localidad (que por primera vez presentaron un requerimiento conjunto) y el asentimiento de Corporación Minera Ananea S.A (CMA), titular de las concesiones mineras; se aprobó e inició un proceso de formalización a través del dialogo transparente y constructivo para la búsqueda de soluciones sostenibles en armonía con el medio ambiente y que mejoren la calidad de vida de todos los actores. Con está iniciativa tanto los cooperativistas como la empresa asumieron que ambos son parte del problema pero también responsables de ser protagonistas de la solución.

Se consideró importante para la conducción del proceso contar con apoyo de un facilitador experimentado y completamente neutral y se contrató para esta tarea al experto internacional Edgardo García Larralde y aprovechando sus diversas estadías intermitentes en el Perú, se buscó a la vez contribuir a la creación de capacidades locales de negociadores.



El avance del proceso de negociación y creación de consensos está documentado en el respectivo expediente del Monitor de Subproyectos cuyos aspectos más relevantes son los siguientes:

- La CMA propuso la instalación de miniplantas y zonas industriales ecológicas como iniciativas tendientes al ordenamiento minero-ambiental de La Rinconada y aledaños.
- Para dar continuidad a todas las acciones decididas por la Mesa de Diálogo y Negociación se acordó constituir una Comisión de Seguimiento (CS) conformada por un representante de cada Cooperativa, un representante de la Corporación Minera Ananea S.A., un representante de GAMA y un representante de la DREM-Puno.
- La DREM-Puno presentó el Programa de sensibilización y capacitación sobre salud y ambiente, que finalmente recibió la aceptación de todos los actores.
- La CMA expresó que no tienen objeción a que los mineros artesanales, una vez suscrito el acuerdo de explotación y calificados éstos como Productores Mineros Artesanales por el MEM, puedan comprar, de manera legal, directamente los explosivos a los proveedores de su elección
- Los actores del proceso han ratificado su convencimiento en el proceso de negociación y dialogo, con enunciados como los que se resumen a continuación:
 1. Buena disposición para llegar a acuerdos, flexibilidad.
 2. Clima positivo en las minas, mejoría en las relaciones.
 3. Experiencia positiva ante el MEM: “acciones conjuntas nos dieron el éxito”.
 4. “Hemos adquirido una gran experiencia en el proceso”.
 5. “Estamos todos empezando a tomar conciencia en materia de salud y medio ambiente”.

A un año y medio de iniciado el proceso, período en el cual los actores ha logrando establecer niveles de respeto y confianza entre ellos y varias acciones conjuntas que ha suscitado el apoyo de las autoridades ambientales y mineras regionales, ya se inició la etapa de discusión de los términos de acuerdo de explotación:

- En cuanto al aspecto central del debate, la CMA a través de su Presidente de Directorio; expreso que está dispuesta a aceptar un solo Contrato, pero considera que es básico tener seguridades respecto a la contraprestación en base a las siguientes consideraciones
- Las Cooperativas se responsabilizarían de adoptar mecanismos, según el sector en el que se encuentran, para entregar, como contraprestación, el relave que ellos producen que representa aproximadamente el 40% del total producido; con respecto al otro 40% producido por sus trabajadores, adoptarían mecanismos adecuados de persuasión para garantizar su entrega.
- La CMA ha planteado también, la propuesta de que podría considerarse el manejo de dos variables para la contraprestación: relaves y producción, en forma inversamente proporcional (a mayor porcentaje de relaves entregados, menor porcentaje de producción). Este planteamiento fue aceptado en principio por los cooperativistas quedando aún por determinarse los porcentajes de producción comprometida y los mecanismos de administración y control.
- Finalmente, para facilitar el desarrollo del borrador de acuerdo, por parte de los actores, se planteo una estructura base para la discusión del “Contrato de Explotación”.

Implementación piloto del “quimbalete mejorado”

En el año 2002, durante la primera fase del proyecto, se contrato a expertos que realizaron una investigación experimental sobre las posibilidades de mejorar el rendimiento del quimbalete, para reducir las extremadamente altas pérdidas de mercurio con resultados bastante exitosos. Para implementar una planta piloto se pensó como lugar preferente en la comunidad minera de Huanca, donde se había realizado la investigación.



El mensaje permanente del Proyecto a los mineros de Huanca fue que la concreción de este pilotaje dependía de la iniciativa de ellos quienes básicamente tenían que demostrar un adecuado compromiso y gestión empresarial. Este requisito recién fue cumplido casi al final de la fase. La iniciativa empresarial propia de un minero artesanal que participó en los ensayos, permitió suscribir un convenio para la instalación y validación de la tecnología del quimbaleta mejorado y su eventual replica en otras operaciones minero-artesanales de características similares.

Acompañamiento al desarrollo tecnológico del "EVACON"

Complementariamente a la adaptación de la Retorta Comunal estacionaria durante la primera fase del proyecto, el Ing. Ricardo Lajo desarrolló, con apoyo del proyecto y como alternativa, el recuperador de mercurio "EVACON" (Evaporador-Condensador). La propuesta innovadora de este aparato es el reemplazo del ventilador por la propia fuerza térmica de los gases calientes del refogado, resultando en menor tamaño, independencia de fuentes de energía, menor costo de inversión y operación, y una condensación lenta y por lo tanto de mayor recuperación del mercurio; la requerida adaptación de costumbres de quemado es mínima y ha sido considerado aceptable para los usuarios, por lo cual este modelo despertó gran interés entre los mineros de La Rinconada y Cerro Lunar por ser móvil y ocupar poco espacio.

Con la finalidad de asegurar un funcionamiento adecuado del equipo en las condiciones climáticas extremas de La Rinconada, se acordó con el mencionado ingeniero una consultoría acompañada para pruebas de funcionamiento y adaptación a altura por encima de los 5,000 msnm del equipo. El principal problema encontrado ha sido la imposibilidad de mantener una combustión adecuada debido a la falta de oxígeno en altura. Al no encontrarse una solución sencilla para superar esta limitación, en el segundo semestre se suspendió los trabajos.

Componente de Comunicación e Información para la Minería Artesanal (CCIMA)

El Componente CCIMA corresponde a una iniciativa propia del proyecto (acción propia) a pesar de haber sido a cargo de un equipo de consultores. Administrativamente se ha tratado el CCIMA en forma diferente a las demás actividades propias (con presupuesto propio).

El planteamiento inicial del CCIMA, de crear fortalecer mecanismos de comunicación horizontal (comunidades – comunidades) y vertical (comunidades – instituciones & opinión pública) se ha visto limitado por la existente deficiencia de medios de comunicación en las zonas remotas de minería artesanal. En búsqueda de alternativas el CCIMA desarrolló en 2004 una estrategia basada en nuevas Tecnologías de Información y Comunicación (TIC), que se implementó en forma piloto en el 2005.

Proyecto Piloto EMTIC

Durante el 2005 el CCIMA diseñó y puso en marcha un plan operativo para la creación de un Establecimiento Minero de Tecnologías de Información y Comunicación (**EMTIC**) en la comunidad minera de Santa Filomena como una experiencia piloto a ser replicada posteriormente en otras comunidades, la cual se desarrolló con el apoyo parcial del Instituto Nacional de Investigación y Capacitación de Telecomunicaciones (INICTEL). Las actividades más resaltantes fueron:

- Firma de Convenios Marco GAMA – INICTEL y SOTRAMI – INICTEL, y posteriormente firma de convenios específicos.
- Taller de sensibilización de la propuesta EMTIC en Santa Filomena y constitución del grupo promotor en esa comunidad, formado por representantes de las distintas organizaciones existentes.
- Diversos talleres de planificación con miembros representantes de la comunidad para discutir a profundidad el modelo organizativo y administrativo requerido para la implementación y funcionamiento de un Telecentro.
- Taller de empoderamiento para mujeres de Sta. Filomena y grupo focal para profundizar ejes temáticos surgidos del taller.
- Diseño y levantamiento del Estudio de Línea Base de la comunidad de Santa Filomena.



- Capacitación en sistema operativo Linux para dos jóvenes (hombre y mujer) miembros de la comunidad como administradores de redes del Telecentro, a cargo del INICTEL y después reforzada en las oficinas del Proyecto Gama por profesores particulares.
- Coordinación para la conformación de la asociación civil "Información y comunicación para Santa Filomena" (INCOSAF), que se encargaría de la conducción y dirección del Telecentro comunitario.
- Seguimiento de las obras civiles del local del telecentro y coordinación con empresa de conectividad Satelital CCG para la instalación del servicio de Internet en la zona. (finalizada)

Se cumplió el cronograma, según el cual el telecentro Sta. Filomena debía estar "online" a finales de diciembre, sin embargo una falla técnica del proveedor de conectividad ocasionó que una conexión permanente se estableció recién a partir de la segunda semana de enero del 2006.

Portal de noticias Mineroartesanal

Se rediseño el portal de noticias de la minería artesanal para facilitar la edición de notas y materiales informativos y se creó el banco de conocimiento TIC y la bitácora de la experiencia comunicativa TIC en Santa Filomena. El portal de noticias www.mineroartesanal.com se ha convertido en el portal que alojará a los nuevos dispositivos de gestión de información y conocimiento para la minería artesanal:

- milabor.mineroartesanal.com (boletín de noticias interactivo) y
- geco.mineroartesanal.com (sistema de gestión de conocimientos para la minería artesanal).

2.2 Subproyectos

Las actividades respecto a la realización de los Subproyectos, es decir análisis de propuestas, formulación de términos de referencia, aprobación, acompañamiento, monitoreo y seguimiento y evaluación; representaron uno de los pilares de la intervención del Proyecto GAMA.

Los subproyectos forman el principal mecanismo de intervención del proyecto y constituyen una respuesta inmediata a la demanda y a las necesidades de los beneficiarios: sus modalidades de implementación son:

- a).- Por Interlocutores
- b).- Por ejecución directa.

La decisión respecto a una u otra modalidad depende de la naturaleza del subproyecto y del nivel organizativo de los solicitantes.

Para actividades de pequeña magnitud y de ejecución inmediata se aplica la modalidad de microacciones.

En el proceso de recepción, aprobación, y seguimiento de los subproyectos participan, además de la oficina principal del proyecto GAMA, un número elevado de actores (4 Regiones, 4 DREMs) y en vista de la complejidad logística que demandaría una adecuada intercomunicación se adoptó como alternativa práctica, ágil y con varias ventajas complementarias, un sistema tipo "foro de discusión" a través de Internet en la página Web de Gama. El mismo que se ha denominado "**Monitor de Subproyectos**" (en adelante: MONITOR).

Aspectos metodológicos de empoderamiento en el manejo de Subproyectos

La estrategia de empoderamiento del proyecto prevé una progresiva ejecución de subproyectos en modalidad de ejecución directa, es decir, administrado por los propios grupos de mineros artesanales, lo que les da una dimensión de "Gestión Empresarial" que conlleva la formulación de términos de referencia, invitación a los proveedores, evaluación de las propuestas y la consiguiente suscripción de acuerdos de financiamiento y contratos de Locación de Servicios.

Se han ejecutado 29 subproyectos en la modalidad de ejecución directa, mientras solamente 5 subproyectos requirieron interlocutores para su ejecución. Las demás solicitudes han sido

atendidas a través de coordinación y administración de parte del propio proyecto (acción propia). De tal manera, de los subproyectos con intervención de proveedores de servicios, el 85% ha sido implementado en modalidad de ejecución directa.

Aspectos de género en el manejo de Subproyectos

En el marco de la estrategia de género planteada en el POA 2005 y en línea de acción "socioeconómico organizativo", se han implementado cuatro subproyectos dirigidos a mujeres mineras del Sur Medio y Puno que en conjunto tuvieron un radio de acción que alcanzó a 10 comunidades; su ejecución ha permitido disponer de mayor información específica sobre la realidad, niveles de organización/participación y formas de liderazgo de las mujeres mineras.

Una experiencia muy interesante ha sido la desarrollada en la comunidad de Cháparra en Arequipa, durante la implementación del Subproyecto "Sensibilización ambiental y Fortalecimiento Organizacional e institucional en Cháparra" se ha podido comprobar la apertura y decidido apoyo de las mujeres, tanto a en su condición de lideresas como de pobladoras para llevar adelante las acciones que la Comisión de Medio Ambiente de Cháparra (COMACH) conformada por autoridades, representantes de instituciones locales, de los mineros artesanales y diversas organizaciones existentes en el pueblo.

Si bien la sensibilización y capacitación realizadas sobre salud y cuidado del medio ambiente motivó ampliamente a toda la población, fueron las mujeres desde su posición de autoridades (la Teniente Gobernadora, la Primera Regidora y las Directoras de los centros educativos) quienes contribuyeron en forma decisiva para que se pudiera llevar a cabo las acciones previstas y en las cuales, tanto a nivel de grupos específicos como en actividades masivas, las madres de familia estuvieron en primera línea. Su mayor permeabilidad a los temas de cuidado de la salud familiar y ambiental que unida a una adecuada capacitación permitieron que se visibilice su rol como protagonistas en la gestión comunitaria de la retorta comunal, el tratamiento de basura y otros temas ambientales.

En relación con las pallaqueras debemos señalar que se está produciendo un incremento sustantivo de esa actividad como fuente de ingresos de subsistencia para las mujeres de las comunidades mineras y puede señalarse que están en un inicial proceso de dinamizar y fortalecer sus organizaciones que presentan la característica de:

- organizar su trabajo de rescatar restos de mineral aurífero en los escombros que dejan las operaciones mineras, llegando a acuerdos viables con las organizaciones de mineros.
- Buscar soluciones conjuntas para problemas comunes (implementos de seguridad, formas de procesamiento de lo que extraen, wawahuasis, comedores)
- Participación en la comunidad minera como sector organizado.

En suma, la actividad desarrollada en forma organizada les brinda la oportunidad de, además de acceder a ingresos, crear redes de solidaridad entre ellas, mejorar las condiciones en que trabajan y ganar representación y voz ante la comunidad.

La participación en el espacio empresarial de la mujeres mineras continua siendo un reto pendiente, el diagnóstico realizado en comunidades del Sur Medio muestra que son muy pocos los casos en que las mujeres son socias de la empresas minero artesanales y no tienen control sobre los recursos que ésta maneja. Son los hombres quienes detentan el acceso al mineral, equipos de trabajo, capacitación, créditos y oportunidades económicas. En esas condiciones no reporta ningún beneficio a las mujeres ser socias de las empresas. Este aspecto será un punto de especial atención en la próxima Fase del proyecto GAMA.

En lo que se refiere a la oferta de servicios de capacitación y asesoría, se ha contratado los servicios de 8 grupos de profesionales (ONGs y grupos consultores) liderados por mujeres quienes ejecutaron el 36% (12) de los subproyectos y microacciones que constan en el Monitor de Subproyectos.

Resumen de Subproyectos

La siguiente tabla informa acerca de los diferentes subproyectos ejecutados durante la fase 2 del subproyecto y involucra los años 2004 y 2005, desglosado por Región e indicando fecha de inicio (firma de contrato o acuerdo) y fecha de cierre. Por lo general la duración es proporcional al “tamaño” de los subproyectos, correspondiendo a los subproyectos una duración de un o dos meses, periodos menores por lo general a “microacciones”.

| Línea | Subproyecto | M\$ | Ayuntamiento | Arequipa | Puno | 2004 | | | | | | | | | | | | 2005 | | | | | | | | | | | |
|---|--|---------------------|--------------|-------------|-------------|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | E | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D | E | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D |
| En Ejecución (con acuerdo y contrato) 2004 -2005 | | 4 | 7 | 9 | 5 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-52 | Taller evento de la CEM del 16-04-04 | 0.25 | 0.25 | 0.25 | 0.25 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Co-Auspicio Conversatorio - Ciaso | | 0.25 | 0.25 | 0.25 | 0.25 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-23 | Cuatro Horas: Propuesta de apoyo legal a ADEMIC (asesoría) | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Demonstración Recuperador Mercurio (mineros Sur Medio) | 0.33 | 0.33 | 0.33 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-89 | Excursión conocimiento de modelos de retortas comunales (Puno) | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-76 | DREM-Arequipa: Althes CEMA | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Apoyo Exoneración Regalias Mineras - Conama | | 0.25 | 0.25 | 0.25 | 0.25 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-66 | Saramarica: Capacitación en aspectos legales | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-68 | Rinconada y Cerro Lunar: proceso de formalización | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gestiones Finales DIA - Conama | | 0.25 | 0.25 | 0.25 | 0.25 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-41 | Relave: capacitación en gestión empresarial para EMARSA | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-65 | Mollehuaca: Módulos de Capacitación | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-102 | Rinconada-Cerro San Francisco: RETORTAS MOVILES | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-91 | Sta Filomena: Seguridad y M.Ambiente en planta SOTRAMI | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-153 | Ried Social-Amasuc fortalecimiento organizac. mujeres mineras | 0.33 | 0.33 | 0.33 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-112 | Amasuc: Asesoría Legal | 0.33 | 0.33 | 0.33 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-38 | San Luis: Retorta Comunal y Capacitación Ambiental | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| La Lonada: Desar. Empresarial, Técnico y Comunitario AMALAR | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-117 | Sina: Capacitación en organización, formalización y explotac | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-94 | Tuín: Capacitación legal, técnica, medio ambiente (CIASO) | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-29 | Amasuc: Capacitación en procedimientos legal/administrativos | 0.33 | 0.33 | 0.33 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-44 | Otoca: Apoyo para Constucción de una Retorta Comunal | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-79 | Cerro Rico: Retorta comunal Base Rey | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-124 | Cerro Rico: Retorta comunal Base Central | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-101 | Chaparra: (Reformul.) capacitación ambiental, retorta y as | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-29 | San Luis: Taller de Orfebrería-Centro Poblado Menor San Luis | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| continuación Gestiones Finales DIA: CONAMA | | 0.25 | 0.25 | 0.25 | 0.25 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-129 | Alco: Formalización (y capacitación técnico-ambiental) (TA Inicio) | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-146 | Mollehuaca: Módulos de Capacitación (2da parte) | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ananea Diagnostico Uni (s.m.) | | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-147 | CENCOMIN - ASPROMINA: Plan de Desarrollo Minero Integral | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Taller de formalización - AMASUC | | 0.33 | 0.33 | 0.33 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-126 | Ananea: Pilotaje tratamiento de mormenas en circuito cerrado | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-136 | Capacitación min. artesanales afiliados a FENAMARPE | 0.33 | 0.33 | 0.33 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-115 | Urtaca - Apoyo empresarial y gestión ambiental | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-121 | Apoyo en capacitacion - MACDESA | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-125 | Cerro Rico Central: Gestion empresarial | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-80 | Cerro Rico Rey : Gestion empresarial | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-120 | La Eugenia: Retorta comunal | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-152 | Taller de Fortalecimiento Organizacional - AMASUC | 0.33 | 0.33 | 0.33 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-158 | Sol de Oro: Taller de Capacitación - Apemason | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-136 | Puno/Regional: Equipo itinerante - acumulación solicitudes | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-157 | Cerro Lunar: Promoción y organización de mujeres mineras | | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-161 | Apoyo Taller Capacitación Hombres y Mujeres - MACDESA | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-150 | Chaparra: Retorta Comunal | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Retortas Comunales Chala y Mollehuaca - GRA | | | 1.00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 46 Subproyectos en total | | 6.6 | 8.6 | 19.6 | 11.3 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 14% | 19% | 43% | 24% | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2005: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 14 Subproyectos del 2004 continuados en 2005 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 20 Subproyectos nuevos iniciados en 2005 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Peso de líneas de acción | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 0 0 | 35% | Gestión empresarial | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 38% | Técnico Ambiental | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 27% | Organización | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

La tabla no incluye las propuestas no-aprobadas y/o archivadas por diferentes motivos, entre otros por acumulación de solicitudes con similar contenido y ubicación geográfica (en total: 20), que han sido tramitadas adicionalmente por el equipo del proyecto y las contrapartes.

La documentación de cada uno de los subproyectos, debido a su gran número de 46 subproyectos en total, supera el alcance del presente informe anual. Por un lado, la bitácora de cada subproyecto ya se encuentra documentada en el MONITOR (www.gama-peru.org/monitor), por otro lado todos los informes y productos se harán de igual manera públicamente e libremente accesible a través de la plataforma de gestión de conocimientos (geco.mineroartesanal.com) de la fase 3 de GAMA.

En general se puede observar que varias demandas, que habían sido inicialmente formuladas en el taller de planificación, no se concretizaron en la práctica mediante solicitud de subproyecto como demanda calificada. Las demandas más frecuentes han sido:

- Subproyectos de capacitación en gestión empresarial y formalización
- Subproyectos de capacitación en técnicas de minado y beneficio, incluyendo aspectos técnico ambientales y de seguridad minera.
- Subproyectos de construcción de retortas comunales para la reducción de emisiones de mercurio (la cantidad de comunidades equipadas con retortas comunales en operación llega a finales del proyecto a 10, lo cual permite estimar una recuperación sostenida de anualmente una tonelada de mercurio)
- Subproyectos de asesoría y acompañamiento en procesos organizativos
- Subproyectos de apoyo a la organización de eventos

Otras demandas representan en su mayoría demandas muy específicas, que se originan en las condiciones particulares de una comunidad o de un grupo de beneficiarios, lo cual no les resta importancia como experiencias de vanguardia.



Comunidades del Sur Medio con Retortas comunales implementadas por GAMA

3. Comparación con metas Planteadas

3.1 Matriz de Objetivos del POF fase 2 y resultados

| Resumen Narrativo | Indicador | Resultados |
|---|---|--|
| <p>Objetivo Superior Se ha contribuido al desarrollo sostenible en las zonas de minería artesanal en el Perú</p> | | |
| <p>Objetivo del Proyecto La situación ambiental de la minería artesanal en las zonas del Proyecto está mejorada.</p> | | |
| <p>Objetivo de la Fase II Experiencias técnico-ambientales y empresariales se han implementado y optimizado, mejorando la situación e imagen de la minería artesanal en las zonas del Proyecto</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 20 agrupaciones de mineros artesanales han adoptado una organización empresarial • 40 grupos mineros artesanales y/o empresas minero artesanales se adecuan a la normatividad ambiental | <ul style="list-style-type: none"> • 45 empresas minero artesanales constituidas. • 40 grupos adecuándose a la normatividad ambiental. |
| <p>Resultados de Líneas de Acción</p> | | |
| <p>Gestión Empresarial</p> <p>R1.1 Se ha empoderado a grupos de mineros artesanales organizados en su capacidad de gestión empresarial</p> <p>R1.2 La organización gremial empresarial de la minería artesanal está fortalecida.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 60 grupos de mineros artesanales se han constituido como "productores minero artesanales" (ProdMA) • El número de organizaciones base de mineros artesanales en las regiones de intervención del proyecto se ha duplicado, llegando a 100 • 3 diferentes modelos de gestión empresarial de ProdMAs han sido validadas¹ • 30 ProdMAs han sido capacitados para desarrollar e implementar sus planes de negocios. • Las 3 organizaciones gremiales del sector minero artesanal son reconocidas como representación legítima. • Más de 50 % de los ProdMAs son asociados en organizaciones gremiales • Las organizaciones gremiales han presentado más de 30 propuestas para la mejora de las condiciones de sus miembros | <ul style="list-style-type: none"> • 423 Productores Mineros Artesanales acreditados por el MEM .¹) • Existen 110 organizaciones de mineros artesanales (empresas y asociaciones) • Se han validado las siguientes formas empresariales: S.A. SAC, SMRL y Cooperativas mineras • 6 empresas de PMA capacitados en Planes de negocios • 2 organizaciones gremiales legitimadas por sus bases y reconocidas jurídicamente. • Más de 50% de PMA, promovidos por GAMA están agremiados. • 15 propuestas (subproyectos) entre AMASUC y FENAMARPE (+iniciativas legales, + contactos internacionales/nacionales) |

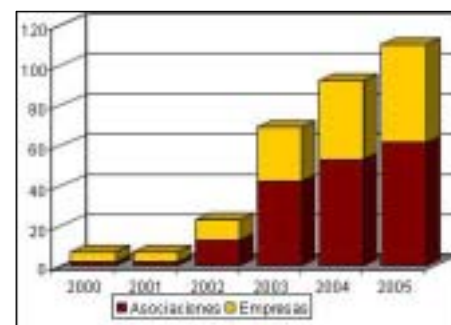
(1) Según el Ministerio de Energía y Minas, en el período del 1 de enero al 31 de diciembre del 2005. Esa cantidad incluye grupos y mineros individuales formalizados como consecuencia de la intervención del Proyecto GAMA y también en el resto del país como efecto de la Ley de Promoción y Formalización de la Minería Artesanal



| | | |
|---|--|--|
| <p>R1.3 Los mineros artesanales acceden a una oferta descentralizada de servicios de asesoría de calidad e información (empresarial-técnico/ambiental)</p> | <ul style="list-style-type: none"> • En 20 subproyectos con ProdMAs se ha podido implementar con éxito la modalidad de ejecución directa • El portafolio de interlocutores del proyecto (en modalidad de prestadores de servicios) se ha duplicado, alcanzando 20 • 50 % de los prestatarios de servicios son instituciones con sede o sucursal en provincia. • Se tiene evidencia de 120 contrataciones de servicios con financiamiento propio de los ProdMAs. • Los PMA comparten los productos de prestatarios de servicio, generándose una cultura de capacitación horizontal. | <ul style="list-style-type: none"> • 29 subproyectos por ejecución directa • Han prestado servicios a los mineros artesanales, en actividades financiadas por GAMA , 27 interlocutores. 30% de prestatarios de servicios tienen sede en provincias. • Cada una de las 110 organiz. del ámbito de influencia de GAMA, han contratado en promedio 2 servicios con fondos propios. • Los dirigentes gremiales y dirigentes de bases están cumpliendo ese rol |
| <p>Técnico-Ambiental</p> <p>R2.1 Se ha difundido tecnologías apropiadas, sistemas de trabajo eficientes, seguros y limpios basados en estándares de buena práctica para la minería artesanal.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • A mediados de la fase se han formulado 20 recomendaciones de "buenas prácticas" para la minería artesanal, factibles de ser cumplidos, y aplicables en el ámbito nacional. • 40 de los grupos mineros artesanales adoptan progresivamente 10 de las recomendaciones de "buenas prácticas" • En la región del proyecto se han difundido 10 mejoras tecnológicas (cambios de tecnología o mejoras de sistemas de trabajo), aplicadas por 40 grupos minero artesanales. • Las propuestas documentadas en las "buenas prácticas" están difundiéndose fuera de la zona del proyecto. | <ul style="list-style-type: none"> • La mayoría de los subproyectos de "modulos de capacitación técnico ambiental" han cubierto el tema en forma integral, por lo que no es posible "cuantificar recomendaciones" • En total se ejecutaron 23 subproyectos en la línea de acción "técnico ambiental", así como varias acciones propias, logrando una efectiva reducción de emisiones de mercurio en aprox. 1 TM al año (8 veces la cantidad del incidente de Choropampa!). Cambios de actitud, mejorando la seguridad minera en la mayoría de las operaciones son cualitativamente notable, aunque difícilmente cuantificable. • 10 comunidades del Sur Medio cuentan con y usan las retortas comunales. • Todos los subproyectos han producido y difundido material de capacitación. No existe un seguimiento del proyecto fuera de su zona de trabajo. |
| <p>Complementario (Socio – Organizativo)</p> <p>R3.1 Se ha fortalecido la participación y organización comunitaria en la gestión social y ambiental de las poblaciones minero artesanales (entorno)</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 10 organizaciones comunitarias ejercen el rol de control social en la gestión ambiental • 50 ProdMAs realizan su actividad en armonía y coordinación con las organizaciones comunitarias • La relación entre conflictos evitados y conflictos generados demuestra un claro balance positivo | <ul style="list-style-type: none"> • En casi la totalidad de casos coordinan pues los mineros son a la vez comuneros y están más conscientes de los riesgos ambientales. • Las autoridades mineras de nivel regional y nacional canalizan la negociación entre las partes en conflicto. |

| Resultados de fase | | Apreciación a finales del 2005 | |
|---|--|--------------------------------|------|
| Resultado de Línea de Acción: Gestión Empresarial | | | |
| R1.1 Se ha empoderado a grupos de mineros artesanales organizados en su capacidad de gestión empresarial | | 95% | |
| R1.2 La organización gremial empresarial de la minería artesanal está fortalecida | | 85% | |
| R1.3 Los mineros artesanales acceden a una oferta descentralizada de servicios de asesoría de calidad e información (empresarial-técnico/ambiental) | | 100% | |
| Resultado de Línea de Acción: Técnico-Ambiental | | | |
| R2.1 Se ha difundido tecnologías apropiadas, sistemas de trabajo eficientes, seguros y limpios basados en estándares de buena práctica para la minería artesanal. | | 80% | |
| Resultado de Línea de Acción: Complementario (Socio – Organizativo) | | | |
| R3.1 Se ha fortalecido la participación y organización comunitaria en la gestión social y ambiental de las poblaciones minero artesanales (entorno) | | 90% | |
| Horizonte de Planificación versus Ejecución del proyecto | | | |
| Planificación del proyecto: 3 años | 2003 | 2004 | 2005 |
| | <i>Debido a demora de la firma del Convenio Subsidiario:</i> | | |
| Ejecución del Proyecto: 26 meses | 72% | 2004 | 2005 |

El (talvez) mayor logro del proyecto es el cambio de actitud de los mineros artesanales hacia la formalización; proceso que inició en el año 2002 con la promulgación de la Ley de Minería artesanal, y que se robusteció durante el periodo 2003-2005 de la segunda fase de GAMA. El diagrama indica la cantidad de grupos de mineros artesanales en proceso de formalización en la zona del proyecto de los cuales GAMA tiene conocimiento. La cantidad de organizaciones productivas a nivel nacional es mayor aún, aunque no existe registro detallado del proyecto.



El despegue de este proceso en el año 2003 (a pesar del inicio atrasado de la ejecución del proyecto) confirma la solidez y sostenibilidad del proceso desencadenado. No existe duda, que la minería artesanal del Perú no volverá a caer en la informalidad de los años '90. Este proceso se ve reforzado por el proceso de descentralización, con su transferencia de competencias sobre el subsector a los Gobiernos Regionales. La difusión e implementación de las mejoras técnico ambientales propuestas por el proyecto es consecuencia lógica de la existencia de empresas mineras artesanales: Sin la amenaza diaria de poder ser desalojados, los mineros aprovechan las nuevas oportunidades de invertir en mejoras de "sus" minas.



3.2 Resumen financiero

Aporte Suizo para 2005

| Título | CHF | Ejecutado en | | | | | | TOTAL Al 2005 | TOTAL % Al 2005 |
|--|------------------|------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|--------------------|
| | | USD 2007 | USD 2004 | USD 2005 | CHF 2007 | CHF 2004 | CHF 2005 | | |
| 1.2 DIRECT COSTS international | CHF | | | | 1.43 | 1.35 | 1.25 | | |
| 1.21.1 International travel and expenses (HQ staff) | | | | | | | | | |
| 1.21.1.1 Project-Teamleader (PL) | 3,000 | 0 | 0 | 1,800 | 0 | 0 | 2,300 | 2,300 | 79% |
| 1.21.1.2 Per diems | 000 | 0 | 0 | 1,020 | 0 | 0 | 1,297 | 1,297 | 210% |
| 1.21.1.3 Additional travel costs | 000 | 0 | 0 | 1,262 | 0 | 0 | 1,703 | 1,703 | 280% |
| Subtotal | 4,200 | 0 | 0 | 4,200 | 0 | 0 | 5,300 | 5,300 | 128% |
| 1.21.3 Travel expenses of resident expatriates and dependants | | | | | | | | | |
| 1.21.3.1 Homeleave - flights | 22,500 | 4,253 | 4,257 | 5,251 | 9,082 | 5,747 | 6,543 | 18,382 | 82% |
| Subtotal | 22,500 | 4,253 | 4,257 | 5,251 | 9,082 | 5,747 | 6,543 | 18,392 | 82% |
| 1.21.4 Expenses of foreign residence | | | | | | | | | |
| 1.21.4.1 Housing allowance | 75,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 42,900 | 40,500 | 37,500 | 120,900 | 93% |
| 1.21.4.2 Schooling fees | 54,000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 54,000 | 0% |
| Subtotal | 129,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 42,900 | 40,500 | 37,500 | 120,900 | 93% |
| 2.1 PROJECT COSTS | | | | | | | | | |
| 2.1.1 Remuneration of locals | | | | | | | | | |
| 2.1.1.1 Local Project staff | | | | | | | | | |
| 2.1.1.1.1 Co-Teamleader | 137,400 | 22,795 | 23,263 | 26,509 | 32,607 | 44,646 | 48,211 | 125,764 | 92% |
| 2.1.1.1.2 Advisor (local) | 113,700 | 25,712 | 28,598 | 32,734 | 36,794 | 39,607 | 40,818 | 190,263 | 162% |
| 2.1.1.1.3 Secretaries and accounting | 60,000 | 10,712 | 11,882 | 18,948 | 15,318 | 10,041 | 23,685 | 55,044 | 92% |
| 2.1.1.1.4 General Services | 51,000 | 11,302 | 12,196 | 15,181 | 16,248 | 10,465 | 18,876 | 51,688 | 102% |
| 2.1.1.1.5 Training of staff | 7,440 | 1,557 | 3,503 | 3,643 | 2,227 | 4,810 | 4,558 | 11,566 | 156% |
| Local Regional consultants | | | | | | | | | |
| 2.1.1.1.6 Local expert (0) | 43,200 | 4,045 | 2,317 | 44,371 | 5,784 | 3,129 | 35,484 | 64,326 | 149% |
| Subtotal | 413,340 | 76,163 | 81,849 | 103,650 | 108,942 | 123,696 | 139,112 | 404,750 | 103% |
| 2.1.2 DIRECT COSTS local | | | | | | | | | |
| 2.1.2.1 Travelling costs | | | | | | | | | |
| 2.1.2.1.1 National flights | 16,790 | 1,902 | 2,954 | 5,338 | 2,720 | 3,988 | 6,671 | 13,361 | 80% |
| 2.1.2.1.2 Per diems (consultants) | 5,400 | 0 | 121 | 838 | 0 | 163 | 787 | 868 | 16% |
| 2.1.2.1.3 Per diems (project staff) | 36,140 | 5,991 | 9,517 | 10,070 | 8,167 | 12,648 | 13,345 | 34,760 | 102% |
| Local infrastructure | | | | | | | | | |
| 2.1.2.1.4 Office premises: rent | 45,200 | 8,952 | 10,203 | 15,181 | 12,372 | 13,774 | 20,228 | 48,373 | 107% |
| 2.1.2.1.5 Office: running costs | 7,200 | 1,010 | 2,909 | 2,291 | 1,444 | 3,927 | 2,863 | 8,254 | 114% |
| 2.1.2.1.6 Office material | 20,700 | 3,995 | 3,229 | 15,201 | 5,241 | 4,358 | 19,002 | 28,601 | 95% |
| 2.1.2.1.7 Office equipment | 27,900 | 3,317 | 2,385 | 3,160 | 4,775 | 3,220 | 3,950 | 11,942 | 42% |
| 2.1.2.1.8 Vehicles: running costs | 44,400 | 6,486 | 9,541 | 10,983 | 9,205 | 12,880 | 13,728 | 35,883 | 81% |
| Purchase of equipment | | | | | | | | | |
| 2.1.2.1.9 Office equipment | 15,900 | 6,285 | 2,508 | 27,193 | 8,968 | 3,455 | 33,992 | 46,475 | 291% |
| Third parties | | | | | | | | | |
| 2.1.2.1.10 Local auditing | 17,100 | 0 | 2,975 | 5,800 | 0 | 4,018 | 7,250 | 15,266 | 89% |
| Subtotal | 261,850 | 37,227 | 46,423 | 97,661 | 83,378 | 82,871 | 121,828 | 207,875 | 79% |
| 2.2 OTHER FIDUCIARY FUNDS | | | | | | | | | |
| 2.2.1 Purchase of project material | 7,425 | 0 | 108 | 5,147 | 0 | 148 | 6,434 | 6,580 | 89% |
| 2.2.2 Workshops, seminars, meetings | 38,400 | 5,307 | 17,236 | 17,757 | 7,588 | 23,268 | 22,187 | 53,054 | 138% |
| 2.2.3 Techn. Transfer and Latin. networking | 50,950 | 0 | 0 | 35,087 | 0 | 0 | 43,858 | 43,858 | 86% |
| 2.2.4 Publication and dissemination | 25,400 | 1,109 | 2,613 | 7,479 | 1,586 | 3,528 | 9,349 | 14,462 | 57% |
| 2.2.5 Artisanal small mining communication | 69,000 | 900 | 21,050 | 33,924 | 1,144 | 29,228 | 42,405 | 72,777 | 105% |
| 2.2.6 Regional gateways and training | 55,200 | 1,642 | 6,747 | 7,360 | 2,348 | 9,168 | 9,201 | 20,857 | 37% |
| 2.2.7 Sub-project fund | 305,000 | 5,981 | 52,953 | 190,181 | 8,553 | 71,362 | 237,733 | 317,858 | 81% |
| Subtotal | 611,975 | 14,839 | 101,207 | 298,942 | 21,228 | 138,629 | 371,177 | 628,926 | 103% |
| GRAND TOTAL (Presupuesto Perú) | 1,423,465 | 1,423,465 | 162,902 | 273,736 | 587,391 | 232,821 | 389,844 | 734,239 | 51% |

Los resultado del ejercicio 2005, igual al de los años anteriores de la fase 2 ha sido auditados por KPMG. El informe financiero completo consta en el respectivo documento separado, que ha sido entregado a COSUDE y Projekt-Consult a finales de febrero del 2006.

Aporte Peruano para 2005

Al cierre de la edición del presente informe operativo, el día 20 de marzo del 2006 (cumplido un mes desde la reunión del Comité Directivo de cierre de la fase) todavía no era disponible la información financiera del aporte peruano. Al recibir posteriormente la información cuantitativa acerca de la ejecución del aporte peruano, la misma será alcanzada en forma de adendum al informe operativo.

No obstante, a criterio cualitativo de la jefatura del proyecto, el aporte nacional durante el año 2005 era comparable con el aporte del año 2004, y -en el caso de Arequipa- hasta mayor al del año anterior: destaca el aporte financiero en efectivo del Gobierno Regional de Arequipa, con el cual se construyó tres retortas comunales en Mollehuaca, Chaparra y Chala.

4. Lecciones aprendidas

Enfoque de apoyo a la demanda

Para la fase 2 del proyecto GAMA se había aplicado una metodología de planificación simbolizando una mesa de negociación entre demanda y oferta. En consecuencia, la base para la implementación del proyecto no ha sido un cronograma preestablecido de actividades (top-down), sino un portafolio flexible de ofertas, sujeto a ser demandadas por los beneficiarios (bottom-up). Esta estrategia ha permitido acompañar a un gran número de mineros artesanales en su proceso de organización, formalización y empoderamiento, quienes bajo metodologías convencionales siempre han quedado fuera del alcance de proyectos de cooperación: para la mayoría de los beneficiarios del proyecto, GAMA ha sido su primer contacto con el “mundo de la cooperación internacional”.

No obstante, la concentración de la atención en la demanda a menudo ocasiona el olvido de su complemento: el lado de la oferta. Sobre todo al comienzo de la fase, se hizo notoria la falta de oferta calificada para la prestación de servicios de asesoría. La implementación del proyecto hubiera ganado agilidad, si hubiera existido de antemano en la planificación un componente complementario de “apoyo a la oferta”. Convocatorias públicas de proveedores de servicios y la publicación de unas “páginas amarillas” de servicios para la minería artesanal ayudaron a superar este impase temporal.

Confianza

Un reto importante para la segunda fase del proyecto ha sido la meta de implementar la mayoría de los subproyectos en modalidad de ejecución directa, con la necesidad de diseñar procedimientos innovadores para la suscripción de convenios, contratos y acuerdos con grupos en parte todavía informales o en proceso de organización. Esta demostrada confianza hacía los beneficiarios, encargando a ellos mismos de la administración de sus subproyectos, ha sido uno de los elementos más importantes de la estrategia de empoderamiento del proyecto. Si bien varios consultores o proveedores de servicios se “quejaron” de una fiscalización excesivamente rígida de parte de los “beneficiarios empoderados” no ha habido ningún caso en que los beneficiarios hubieran intentado de aprovecharse indebidamente de la confianza que el proyecto GAMA les brindó. El hecho que en la segunda fase ha sido posible duplicar la cantidad de subproyectos en comparación con la primera fase, es también producto de una consecuente implementación de metodologías basadas en empoderamiento y confianza.

5. Recomendaciones

Para la planificación de la segunda fase del proyecto, la priorización de las líneas de “gestión empresarial” y “técnico ambiental” ha sido una premisa, producto de la evaluación de la primera fase criticando un enfoque tal vez demasiado amplio de la fase 1. Esta recomendación ha sido la correcta en vista del logro principal de la fase 1, que ha sido la promulgación de la Ley de formalización de la minería artesanal. Reforzando y empoderando los mineros artesanales en su capacidad de formalizarse empresarialmente, el proyecto en su fase 2 ha contribuido a que esta ley no se quede “en el papel”, sino sea ampliamente aprovechado por los mineros artesanales.

No obstante, la minería artesanal – fuera de los parámetros cuantitativos definido en la Ley – tiene una significativa connotación de actividad comunitaria que involucra a toda la familia. Y es este contexto familiar de calidad de vida, que escapa por completo de la posibilidad de “organizarse gremialmente” o “formalizarse empresarialmente”; y por ende escapó de la intervención del proyecto. Un síntoma de este desbalance es la recomendación de la evaluación de la segunda fase de reforzar y definir con mayor claridad una estrategia de género del proyecto; siendo las actividades que realizan las mujeres en su mayoría “no-formalizables”, se habían quedado fuera de las “líneas de acción prioritarias” del proyecto.

La planificación de la tercera fase de GAMA refleja nuevamente una apertura del enfoque. Si bien la estrategia sigue centrada en empoderamiento, se considera pertinente una mayor orientación hacia una contribución a los objetivos del milenio, y por ende un mejor equilibrio entre el desarrollo de capital humano, social, natural, económico y físico.



ANEXOS

Anexo 1
Crónica del Proyecto

| ACTIVIDAD REALIZADA | RESULTADO ALCANZADO |
|--|---|
| Enero | |
| Reunión ordinaria del Comité Directivo de GAMA en la sede el Gobierno Regional de Ica. | Informe Anual 2004 y POA 200, analizados y aprobados. Acuerdos sobre evaluación externa de Fase 2, tomados. |
| Viaje con representantes de CORLIM y GobReg a comunidades mineras del Sur Medio. | Personal de CORLIM y de GobReg conoce la realidad y condiciones de vida de la minería artesanal. |
| Contrato de segunda etapa de ejecución del Componente de Comunicación e Información en Minería Artesanal (CCIMA). | Se inicia diseño conceptual y operativo para implementación piloto de Tecnologías de Información y comunicación en comunidades minero artesanales. |
| Seguimiento a subproyectos | |
| Febrero | |
| 4ta misión en Perú de experto internacional para facilitación de la 3ra Mesa de Diálogo y Negociación de La Rinconada | Se revisaron aspectos metodológicos y prácticos del proceso con el equipo técnico de GAMA |
| Realización de la tercera Mesa de Diálogo y Negociación (MDyN) y la Segunda Plenaria de mineros de La Rinconada | Continúa el proceso de diálogo entre actores involucrados y los mineros socios de las Cooperativas son debidamente informados. |
| La Asociación de Mineros Artesanales del Sur Medio y Centro (AMASUC), se inscribió en Registros Públicos. | Gremio de mineros artesanales del Sur Medio obtiene personería jurídica. |
| Se publica cartilla de difusión sobre los riesgos del mercurio en la minería artesanal y Manual de uso de la retorta comunal. | Se cuenta con materiales de capacitación para el uso adecuado del mercurio y uso de retortas comunales. |
| Seguimiento a subproyectos | 3 SP concluidos, 1 nuevo SP iniciado |
| Marzo | |
| Taller "Estrategias y acuerdos para la implementación de TICs para el desarrollo de la comunidad minera de Santa Filomena". | Se logra consenso e iniciales compromisos de las diversas organizaciones de Santa Filomena para la implementación en esa comunidad de un Telecentro piloto. |
| Planificación e inicio de preparativos de Evaluación externa | Modalidad de "peer review" y evaluador definido |
| Seguimiento a subproyectos | 4 SP concluidos |
| Abril | |
| Quinta misión de experto internacional y realización de la cuarta sesión de la Mesa de Diálogo y Negociación de La Rinconada. | Problemas operativos de alta importancia son superados por acción conjunta de mineros y empresa ante autoridades del MEM. Plan de Trabajo elaborado. |
| Presentación en el "Jueves Minero" del Inst. de Ingenieros de Minas de la experiencia de creación de consensos para el desarrollo armónico y formalización de La Rinconada | 300 personas entre ellas representantes de diferentes estratos de la minería y de 15 organizaciones de mineros artesanales conocen el enfoque y nivel de avance de la MDyN de La Rinconada. |
| Seguimiento a subproyectos | 3 SP concluidos, 1 nuevo SP iniciado |
| Mayo | |
| Misión de evaluación externa de la Fase 2 de GAMA (viaje a La Rinconada, Sur Medio y entrevistas en Lima) | Informe de evaluación y recomendación de Tercera Fase |
| Taller de prevención y resolución de conflictos en Lima con dirigentes mineros, autoridades y otros actores implicados en la formalización de la minería artesanal. | Informe de sistematización de la experiencia PREVCO en la minería artesanal posteriormente desarrollado por GAMA para su publicación. |
| Reunión extraordinaria del Comité Directivo del Proyecto GAMA | Presentación del informe de evaluación y determinación de acciones para firma del Convenio para Fase 3. |
| Seguimiento a subproyectos | 3 nuevos SP iniciados |
| Junio | |
| Viaje del equipo técnico de GAMA a comunidades mineras del Sur Medio con proyectos en implementación. | Supervisión de Subproyectos en ejecución permite contar con información directa de avances y dificultades. |



| | |
|--|---|
| Auspicio parcial de actividades realizadas por el Gobierno Regional de Arequipa con motivo del Día Mundial del Ambiente. | Apoyo a la difusión masiva de campañas de sensibilización ambiental a la población no necesariamente minera. Se afianzan vínculos de coordinación con el Gob. Reg. Arequipa |
| Se elaboró la Plataforma de Planificación de la Fase 3 del Proyecto GAMA | Plataforma aprobada por COSUDE |
| Consultas entre miembros del Comité Directivo sobre el informe de evaluación de la Fase 2 | Versión consolidada del informe aprobada por COSUDE. |
| Seguimiento a subproyectos | 2 SP concluidos, 4 nuevos SP iniciados |
| Julio | |
| Co-auspicio con la DGM y DREM-Puno de la capacitación a mineros artesanales sobre Declaraciones Anuales Consolidadas | Productores Mineros Artesanales capacitados para cumplir con declaración técnica anual establecida por el Ministerio de Energía y Minas. |
| Viaje del Jefe Internacional a Washington-EEUU para taller de CASM sobre incidencia de programas de minería artesanal en los objetivos del milenio | Experiencia de proyectos de COSUDE difundida. |
| Taller de planificación de la Fase 3 del Proyecto GAMA. | Todos los actores de la oferta y de la demanda relacionados al ámbito de acción de GAMA aportaron propuestas para la formulación del Plan de Fase. |
| I Encuentro de mineros artesanales organizado por la Fed. Nacional de Mineros Artesanales del Perú-FENAMARPE | La FENAMARPE se fortaleció al capacitar a cerca de 100 dirigentes mineros de base y renovar su Consejo Directivo. |
| Gestiones realizadas ante la autoridad minera ambiental para que se admitan Estudios Ambientales Zonales. | Se ha sensibilizado a la autoridad ambiental minera sobre el tema. Aún no se autorizan los estudios zonales colectivos. |
| Asesoría para la inscripción como asociación de las Pallaqueras de Santa Filomena | Asociación de Pallaqueras de Santa Filomena cuentan con personería jurídica. |
| Seguimiento a subproyectos | 4 SP concluidos, 3 nuevos SP iniciados |
| Agosto | |
| Consolidación de los insumos obtenidos en el Taller de Planificación-Fase 3 y redacción del Plan | Texto del Plan formulado y remitido a COSUDE |
| Viaje conjunto para informar a tres localidades mineras la decisión del Gob. Reg. Arequipa de instalar, con fondos propios, tres retortas comunales. | Se inicia con localidades beneficiarias sensibilización sobre los riesgos del mal uso del mercurio y beneficios de las retortas comunales. |
| Reunión extraordinaria del Comité Directivo GAMA | Plan Operativo de Fase 3 aprobado. |
| Realización del Encuentro Taller de Mujeres Pallaqueras organizadas | Pallaqueras organizadas de 3 comunidades se conocen y comparten experiencias para fortalecer sus organizaciones. |
| Misión de experto internacional para facilitar la quinta sesión de la Mesa de Diálogo y Negociación y tercera Plenaria de cooperativistas de La Rinconada. | Son implementados mecanismos de cumplimiento de acciones y acuerdos tomados por la MDyN. En Plenaria 250 socios cooperativistas son informados sobre el proceso de negociación. |
| Seguimiento a subproyectos | 2 SP concluidos, 2 nuevos SP iniciados |
| Setiembre | |
| Auspicio de evento de capacitación y fortalecimiento gremial de AMASUC. | En la comunidad minera de Cuatro Horas. AMASUC realizó exitosamente su III Convención Nacional. Asistieron 250 personas entre ellos representantes de 28 bases mineras. |
| Apoyo en la formulación del "Kreditatrag" | "Kreditatrag" aprobado en Berna |
| Participación del equipo técnico en la 5ta Reunión Anual del CASM (Communities and Small-Scale Mining). Brasil. | Se compartió experiencias con especialistas en temas de minería en pequeña escala de diversos países del mundo. |
| Se firmó el contrato para la implementación del "quimbaleta mejorado" | Se inició la prueba y validación de la mejora tecnológica en el procesamiento artesanal del mineral aurífero. |
| Seguimiento a subproyectos | 3 nuevos SP iniciados |
| Octubre | |
| Firma del Convenio específico con INICTEL para el Establecimiento minero de TIC piloto en Santa Filomena. | Básicamente se cumplió el aspecto de capacitación de personal para la administración y gestión del Telecentro . |
| Evaluación, por el CCIMA, en Santa Filomena del equipo al que se encargaría la administración del Telecentro. | Fueron seleccionados dos jóvenes (hombre y mujer) para seguir un curso de capacitación en INICTEL. |



| | |
|--|---|
| Se inició la coordinación y sensibilización con los molineros acopiadores y autoridades de La Rinconada. | Nuevos actores que inciden en el tema de salud y medio ambiente, se integran al proceso de formalización. |
| Seguimiento a subproyectos | 4 SP concluidos, 2 nuevos SP iniciados |
| Noviembre | |
| Taller participativo en Juliaca con delegados y dirigentes de las Cooperativa Mineras y la empresa minera que participan en la MDyN, | 60 dirigentes cooperativistas recibieron información completa de las autoridades pertinentes sobre los aspectos claves para iniciar la discusión del acuerdo explotación. |
| Misión de experto internacional para facilitar la sexta sesión de la MDyN de La Rinconada | Al año y medio de iniciado el proceso se inició la negociación de los términos generales del acuerdo de explotación. |
| Reuniones de coordinación con INCOSAF y convenio con SOTRAMI para la construcción del local para el Telecentro | Se inició la construcción del local con aporte de INCOSAF y bajo responsabilidad de la empresa de mineros artesanales (SOTRAMI) |
| Capacitación a los administradores de Telecentro Santa Filomena para configuración de la Red LAN, en GAMA | Con capacitación reforzada y ampliada, los administradores del Telecentro listos para iniciar su función. |
| Coordinación con contrapartes para la firma del Convenio Subsidiario | Todavía no se firma el Convenio |
| Seguimiento a subproyectos | 3 SP concluidos, 1 nuevo SP iniciado |
| Diciembre | |
| Auspicio del Foro Nacional "Estrategias de comunicación minera a la sociedad" (Instituto de Ingenieros de Minas) | El Proyecto GAMA es reconocido en el ambiente profesional y empresarial minero por su experticia en minería artesanal |
| Se realizó la sesión ordinaria del Comité Directivo GAMA | Acuerdos sobre el cierre de la Fase 2 tomados. |
| Coordinación con contrapartes para la firma del Convenio Subsidiario | No se logra firma el Convenio antes de vacaciones del sector estatal |
| Séptima MDyN de La Rinconada realizada en Lima | Consensos iniciales en relación al acuerdo de explotación. |
| Contrato con consultora INFORMET para la investigación sobre Empoderamiento en la minería artesanal. | Investigación sobre empoderamiento en la minería artesanal se encuentra financiada. |
| Se terminó de construir, se equipó y se dio inicio a las pruebas de funcionamiento del Telecentro piloto. | Telecentro comunitario en Santa Filomena construido, con conectividad y operatividad en prueba. |
| Seguimiento a subproyectos | 8 SP concluidos |